



国务院关于进一步释放消费潜力促进消费持续恢复的意见

加力促进健康养老托育等服务消费



个人养老金重磅！四部委同时发声，信息量很大



- 4月25日，国务院新闻办公室举行国务院政策例行吹风会，人力资源社会保障部副部长李忠和财政部、银保监会、证监会有关负责人介绍了《国务院办公厅关于推动个人养老金发展的意见》（以下简称《意见》）有关情况，并答记者问。
- 业内人士表示，国新办举办的国务院政策例行吹风会，将个人养老金制度出台背景，个人养老金制度在我国养老保险体系中的作用，参加人有哪些好处，个人账户制的优势？

养老视点.....	4
天津：河西区暖心工程实施居家适老化改造：“福一把”让老年人站稳走稳.....	4
重庆：抓住银发经济机遇，打造养老服务产业集群.....	4
城区步行 15 分钟、乡村辐射 5 公里，山东打造养老保险经办便民服务圈.....	4
陕西财政：“四度”并举促养老保险可持续发展.....	5
陕西军休：为军休老旧小区做好适老化改造.....	5
河南：南阳市社区居家养老服务体系建设工作综合施策全面发力“两清”行动破解养老难题.....	5
江苏：南京推进家医签约打通健康管理“最后一米”.....	5
浙江：未来五年杭州养老服务将有哪些变化？.....	6
云南：最美桑榆景人间重晚晴——丽江推进居家环境适老化改造走笔.....	6
安全和收益，个人养老金制度的两个核心.....	6
个人养老金满足多样化养老需求.....	7
《关于推动个人养老金发展的意见》出台，为老年生活添保障.....	7
退休后将有望再多一份收入，人社部详解个人养老金制度.....	8
我国个人养老金制度将结合实际分步实施、逐步推开.....	8
个人养老金制度的实施有利于积极应对人口老龄化.....	8
参加个人养老金制度前，为啥还要先缴纳基本养老保险？有 4 个原因.....	8
参加个人养老金需开设两个账户.....	9
个人养老金重磅！四部委同时发声，信息量很大.....	9
权威部门回应个人养老金焦点问题：是否强制、如何购买、谁来监管？.....	11
理论高地：老龄化背景下健康卫生服务品质提升策略.....	11
政策法规.....	12
国务院办公厅关于进一步释放消费潜力促进消费持续恢复的意见.....	12
养老金融.....	13
养老第三支柱如何“支”起来？.....	13
“保险+养老”新趋势：一站式居家养老服务受欢迎.....	13
关于我们.....	15
联系我们.....	15



中国养老网

WWW.CNSF99.COM

养老行业专业社群

每日分享《养老内参》

最及时养老行业政策发布！

不定期权威行业线下分享活动！

加入我们

JOIN US



公众号



社群小助手

加入“社群”请扫描“社群小助手”微信二维码，备注：姓名+单位+职务
也可搜索微信号“**ZMYL123**”进行添加



★内参内容权利归原作者所有，仅作为内部学习

养老视点

天津：河西区暖心工程实施居家适老化改造：“福一把”让老年人站稳走稳

“岁数大了站不稳，以前洗澡就怕滑倒，现在社区帮我们申请免费安装爱心扶手，可帮了我们！”最近，在河西区桃园街道照耀里社区，不少老人家里多了三处暖黄色的扶手，年逾八旬的顾宝玉就是受益者之一。

顾宝玉老人有腰背疼痛的老毛病，平日虽能缓步下楼，但行动多少有些吃力。平时有社区老年人食堂的工作人员送餐上门，街坊邻居帮忙拎个东西、取个快递，生活基本无忧，但日渐年迈，像如厕、洗澡这样的小事让老人感到诸多不便。

顾宝玉老人家中新安装的三处扶手，一个在卫生间的坐便器旁，一个在房间过道处，还有一个在卧室的床边。“以前上厕所，有好几次起身时腿发软，洗澡提心吊胆，只能搬个板凳坐着慢慢擦洗，站起来时加倍小心。”顾宝玉老人说，“社区网格员和志愿者来家里走访了解情况后，帮我申请安装了爱心扶手。平时扶着过道上的扶手，我也能活动活动腰腿，一举两得。”

照耀里社区党委书记、居委会主任郭轶告诉记者，社区60岁以上的老年人有1105人，占社区总人口数的33%，其中高龄、空巢、独居的老人占比很高。依托河西区“福一把”项目，社区为部分行动不便的空巢、独居老人免费安装了爱心扶手，给老人们的居家安全保驾护航。

据了解，河西区去年开始逐步推广实施“福一把”暖心工程，在社区楼梯间安装扶手，并将该项目延伸到老年人的居家安全上。“项目的名称‘福一把’，取自谐音‘扶一把’。今年，我们将继续开展居家适老化改造，根据老年人家庭环境情况并结合老年人需求，对老年人居室、浴室、卫生间、厨房等进行必要的改造，包括安装扶手、床边护栏、防撞护角、自动感应灯具，对地面进行防滑和高差处理，改造洗浴设备和如厕设施，配置护理床、防压床垫等。同时安装应急呼叫、门磁预警、烟感报警、燃气报警、漏水报警设备，配备防走失点位设施、安装红外等人体感知和监控设备。”河西区民政局相关负责人介绍，“未来帮扶将分类施策，如对困难失能老年人，采取全额补助和总额封顶的方式，由财政资金担负不超过3500元费用，超出部分由个人负担；对于普通失能老年人，采取差额补助和总额封顶。”

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=104594>

（来源：北方网）

重庆：抓住银发经济机遇，打造养老服务产业集群

开栏语：根据第七次人口普查数据，我国60岁及以上人口为2.64亿人，是当今世界老年人数最多的国家。如何实现老有所养、老有所医、老有所为、老有所学、老有所乐，让老年人共享改革发展成果、安享幸福晚年，事关百姓福祉。

为全方位展示重庆养老事业和产业的积极探索和创新举措，华龙网-新重庆客户端走访养老机构、街道社区、主管部门，推出《聚焦重庆养老》系列报道，聚焦老年产业、人才保障、医养结合、社区居家养老等现实问题，聚众智、汇众力，为切实增强老年人的获得感、幸福感、安全感建言献策。

2月21日，国务院发布《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》，首次提出“大力发展银发经济”。

什么是银发经济？是指随着社会老龄化而产生的专门为老人消费服务的产业，大致可分为日用品经济、保健品经济和服务类经济。

有专家预计，到2050年，我国老年人口的消费市场将从2014年的4万亿元增长到106万亿元，GDP占比从2014年的8%增长到33%。

面对银发经济热潮，重庆如何抢抓机遇？

亮点——一批“重庆造”养老产品正打开市场

“体温计、血糖仪、血氧仪、睡眠监测仪、计步器、颈椎牵引器……我给爸妈买的家用医疗健康器械，都可以开一家康复医院了！”市民吴先生对记者感慨道。

随着人口老龄化的加速，市民对家用医疗康复护理及福祉辅具的需求越来越明显。一批高智能、高科技、高品质的康复辅助器具产品和康复治疗设备等在不断研发和创新，逐步满足人民群众健康需要。

瞄准机遇，在重庆，一个总投资约60亿元的康复辅具产业园正在形成。

2020年11月，重庆市民政局为重庆国际生物城授牌“重庆康复辅具产业园”，2021年7月巴南区成功申报为康复辅助器具产业第二批国家综合创新试点地区，重庆康复辅具产业园建设进入快车道。

目前园区已入驻8家企业，还有10家企业达成合作意向。

上海交通大学-重庆国家生物城数字医学联合技术中心作为园区入驻企业之一，于2021年6月落成投用，是上海交大在重庆布局的首个数字医学方向的科研合作及成果转化平台。

在中心里，记者看到了个性辅具3D打印、防跌倒/帕金森筛查评估系统、混合现实心理健康评定与康复系统等多款先进的康复辅助器具产品和康复治疗设备。

为了给产业园入驻企业提供应用端的先发机会，创造数字经济的场景价值，巴南区民政局积极推进康复辅具社区租赁基地建设。到2023年底，全区60%的养老服务中心（站）将建有康复辅具社区租赁服务点。

巴南区民政局相关负责人表示，产业园将推动康复辅具研发、生产企业总量明显增长，自主创新和科技成果转化能力大幅增强，涌现一批能打开市场的“重庆造”康复辅具，惠及更多的老年人。

趋势——“新消费”逐渐形成，养老服务企业逐年增加

“婆婆，你晓得居家养老上门服务不？”

“当然晓得噻。”

“你平时是怎么叫他们上门的？”

“不是有个APP吗？下单就行了。”

记者在重庆市九龙坡区走访过程中，发现老人们对居家养老所提供的各项服务已经有相当程度的实际体验。上面婆婆提到的APP，便是九龙坡区智慧养老平台。

打开APP，各项服务明码标价，方便快捷。平台集合了九龙坡区内所有养老服务商家进行统一管理，消费者可以任意选择包括上门洗头、理发、洗澡、送餐、清洁等家政服务，以及聊天、代购、理疗等生活照料服务。

多样化、精细化的养老服务产品背后，是市场主体的繁荣。

记者从企查查上获悉，目前重庆与养老相关的企业共有9782家，近5年相关企业注册量逐年增长，最近1年内成立的就有1376家。从地区分布来看，渝北区以1166家养老企业高居重庆市第一，九龙坡区、沙坪坝区紧随其后，分别有663家和596家。记者梳理发现，这些企业大多从事大健康、社区养老、机构养老、养老培训等行业。

在去年的第十六届中国（重庆）老年产业博览会上，众多高科技智慧养老、大健康新品首发亮相，一站式养老服务咨询等活动及新产品展示，助力养老产业高质量发展，老博会也成为重庆养老服务的一张名片。

目标——到2025年，国家智慧健康养老示范企业将突破10家

近年来，重庆市按照“社会化、市场化、多元化”的发展思路，在市区县设立养老服务政策咨询岗位，建立营商环境机制，全流程为社会力量投资养老、举办养老机构和设施提供全天候服务。

据重庆市养老服务体系“十四五”规划，到2025年，力争国家智慧健康养老示范企业突破10家。

重庆市养生健康服务业协会会长邱继烈表示，现在已进入一个全民养老的时代，在此背景下，涌现大批从事智能化养老产品的研发机构和科技公司。比如，自从政府开始家庭养老床位试点工作以来，重庆从事适老化改造的企业越来越多。未来，企业应该顺应趋势，在政府的带动之下，提供更优质的产品 and 更丰富的内容，这样才能走上健康发展之路。

重庆市民政局相关负责人表示，重庆将不断培育养老消费市场。深入推进养老服务领域供给侧结构性改革，支持养老服务社会化发展，培养老年人正确消费观念，搭建老年人多元化、多层次养老服务消费平台，全面放开养老服务市场，促进老年消费市场的繁荣与发展。大力发展养老服务企业，鼓励连锁化经营、集团化发展，实施品牌战略，培育一批各具特色、管理规范、服务标准的龙头企业，扶持中小企业专业化、特色化、精细化、条块化发展，形成养老服务产业集群。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=104595>

（来源：冰镇冬天）

城区步行15分钟、乡村辐射5公里，山东打造养老保险经办便民服务区

山东居民养老保险参保人数4609万人，待遇领取人数1579万人，待遇领取人数和参保人数分别居全国第一位和第二位。为更好服务和保障居民养老保险参保群体，近日，省人力资源社会保障厅印发《关于进一步推进全省居民养老保险经办服务质效提升的通知》，以着力打造创新社保、数字社保、全民社保、安全社保、暖心社保、高效社保“六个社保”为引领，全面提升居民养老保险经办服务质效。

创新开展居民养老保险待遇资格认证工作，以“静默认证”强基层党建抓手，以基层党建建“静默认证”盲区，实现“创新社保”。借力大数据、互联网、人工智能等技术手段，积极推进社保经办数字化转型，推动业务档案电子化运行，促进更多业务线上线下融合办理，实现“数字社保”。通过精准扩面，促进符合条件的城乡居民在户籍地参加居民基本养老保险，努力确保人群全覆盖，实现“全民社保”。强化数据共享，加强联网核查，防范化解基金运行风险，守护好人民群众每一分“养老钱”，实现“安全社保”。坚持传统服务方式和智能服务创新并行，针对老年人、残疾人等服务群体，开设专窗、优先服务、预约服务等暖心的服务，积极推进社保服务“就近办”“多点可办”，实现“暖心社保”。紧盯老百姓在居民养老保险方面反映的难点堵点问题，强化问题导向，不断优化工作流程、精简工作材料，增强服务供给，提升社会保障治理效能，实现“高效社保”。

打造“数字社保”，推进业务档案电子化，加快推进电子档案系统建设应用，充分发挥电子档案对“网上办”“掌上办”“自助办”等线上服务的支撑作用，明确必须提交电子扫描件的业务场景和规则，原则上要求申请人提交的证件、材料或填写的表单等业务资料，应归并扫描；凡是需跨层级审核的业务，佐证材料必须扫描并同步提交；业务经办过程中利用外部共享数据和电子证照作为业务凭证的，应同步固化并归入电子档案。完善业务档案一体化建设，推动居民养老保险电子档案管理及落地，在业务经办过程中同步提交相关业务资料的扫描件，实现业务经办全过程档案影像化，并将电子档案作为业务审核和稽核监管的重要资料。

打造“暖心社保”，着眼为群众提供“就近办”“多点可办”服务，依托银行、基层服务平台实现更多居民养老保险服务事项下沉，打造城区步行15分钟、乡村辐射5公里便民服务区。进一步优化经办流程，精简证明材料，全面实行告知承诺制，探索建立容缺办理机制，实现居民养老保险提速办。

打造“安全社保”，强化经办服务管控，梳理关键岗位、重点业务和经办环节中的62条业务优化点，逐条逐项进行风险研判。建立高风险业务轮岗机制，同一岗位连续任职不超过五年。健全不相容岗位、不相容业务权限控制规则。优化业务经办系统，健全风险预警、事中管控功能。进一步规范关系转移、待遇核定和发放、领取资格确认等关键业务管理。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=104596>

（来源：资讯滚动）

陕西财政：“四度”并举促养老保险可持续发展

近年来，陕西省财政厅通过加大财政投入、提高待遇水平、完善政策措施和加强基金监管等方式，“四度”并举，全力支持全省养老保险可持续发展。

——财政投入有力度。2021年以来，面对养老保险基金收支矛盾突出的问题，陕西省财政厅通过争取中央支持、加大预算安排、调整支出结构、盘活存量资金等方式，全年累计下达养老保险补助资金347亿元，同口径增长14%，与各级税务部门征收的1184.65亿元养老保险费捆绑使用，确保了全省280多万名退休人员和535万名60周岁以上城乡居民养老金按时足额发放。2022年一季度，筹集中央第一批和省级安排的养老保险补助资金共计298.1亿元，其中对企业养老保险基金补助193.3亿元，全部纳入直达资金管理，直达基层、惠企利民。同时，在全省范围内启动实施企业职工基本养老保险和城乡居民基本养老保险基金投资运营工作，2017年以来，陕西省委托全国社保基金理事会累计投资304.67亿元，取得较好收益。

——拨付资金见速度。今年一季度，面对突如其来的新冠肺炎疫情，省财政厅坚持“两个至上”，一手抓疫情防控、一手抓民生保障。积极会同相关部门提早谋划、精心部署，密切关注，及时跟进，加强与养老保险经办机构、承办银行的协调对接，确保省财政拨付的养老金按时到达指定账户。截至3月底，省财政拨付2022年1—4月企业和机关事业单位养老保险周转金共计368.08亿元，确保退休人员不受疫情影响，按时领取养老金。

——提高待遇显温度。陕西省财政厅坚持尽力而为、量力而行，把提高待遇水平建立在经济和财力可持续增长的基础上，加大财政补贴力度，稳步提高待遇水平。2021年，陕西省继续适度调整企业、机关事业单位退休人员基本养老金和城乡居民基础养老金最低标准，并建立了“十四五”期间全省城乡居民基本养老保险待遇水平动态调整机制。

——基金监管提精度。陕西省财政厅始终围绕全覆盖、保基本、多层次、可持续的目标，不断完善养老保险制度体系，加强养老保险基金管理。坚持社保政策与财务制度相结合，对资金收入与支出实行全程监管，精准施策、优化流程、规范内控、对接部门、互通信息，通过“财政云”系统对资金进行实时动态管理，紧盯事前评估、事中监控、事后评价三个关键节点，围绕绩效目标引领和绩效结果应用两大支撑，进一步强化绩效评价结果在养老保险基金预算安排、制度完善等方面的应用。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=104597>

（来源：中国财经报网）

陕西军休：为军休老旧小区做好适老化改造

为切实解决高龄军休干部“急难愁盼”问题，近日，陕西省军休服务中心联合当地社会品牌养老机构，为军休干部住房进行适老化改造。

为提升军休干部们的生活品质，陕西省军休服务中心坚持“室内行走便利、如厕洗澡安全、居家环境改善、辅具配备到位”的适老化改造原则，通过入户走访，摸底调查不同家庭的需求，精准制定个性化改造方案。目前，省军休服务中心已完成第一批5户样板间入户评估工作，后期将抓紧施工，积极推进，把此次适老化改造项目做成全省军休系统示范性项目，让全省军休干部早日享受到家门口的健康生活，提高他们居家养老生活质量和幸福指数。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=104598>

（来源：陕西省军休服务中心）

河南：南阳市社区居家养老服务体系建设工作综合施策全面发力“两清”行动破解养老难题

截至今年3月底，南阳市共计421万平方米的养老服务用地全部纳入市、县两级国土空间总体规划和控制性详细规划，163处、7.98万平方米住宅小区配建养老服务用房全部登记造册、有序移交，129处、17.7万平方米闲置公用房全部改造利用到位，198处、32万平方米新建补建养老服务设施基本建成。这是记者从日前召开的全省居家社区养老服务设施建设推进工作电视电话会议上了解到的信息。

南阳市制定了《康养产业发展规划》《养老服务设施空间布局规划》《养老服务体系建设要素保障意见》等规范性文件，为社区居家养老服务体系建设和提供坚实保障。

严格对照标准，以县市区为单位，逐一签订目标责任书，立下军令状，限时清查清理到位。在养老用地方面，对已批已建的养老服务机构用地，全部办理用地手续；对未批已建的养老服务用地，实行划拨、出让、租赁、先租后让等方式，限期完善用地手续；对因故无法实施的养老服务用地，由自然资源和规划部门依法收回，优先用于养老服务设施；按照人均养老用地标准，制定市县年度用地计划，保障用地供给。

成立“两清”工作专班，主管民政工作的副市长任组长，坚持“四个结合”，做到“五个一律”，确保“两清”工作清理到位、规划到位、使用到位。

为巩固“两清”成果，形成长效机制，南阳市设计了一套规范完整的程序和方法：一是制定《社区配套养老服务用房移交确认书》，明晰建设单位和规划、住建、民政等部门权责，明确用房移交的程序、标准、条件，对用房的登记、管理、使用进行规范，并将民政部门签字的《确认书》作为办理商品房预售手续和不动产登记手续的前置条件。二是以县为单位对养老服务用地进行清理核查和规划布局，由民政部门对规划部门下达《养老服务用地规划建议书》，明确用地标准、面积、具体位置等，并纳入本级相应规划。三是对闲置公用房加强整合利用，由县（市、区）人民政府集体研究，形成会议纪要，房屋所有权单位与使用权单位签订《公用房整合利用协议》，填写《备案书》，报市民政局备案，非因法定程序不得改变其用途。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=104599>

（来源：南阳市人民政府）

江苏：南京推进家医签约打通健康管理“最后一米”

中心有重点、科室有特色、家医有专长，基层医院日益受到家门口百姓的欢迎。记者从南京市卫健委获悉，南京市以家庭医生提供核心服务，团队成员精细分工，慢性病全程规范化管理为基础，全面开展“两病”（高血压、糖尿病）门诊用药保障专项行动示范活动，不断创新服务模式，增强慢性病管理的质效，扎实推进家庭医生签约服务，打通了居民健康管理“最后一米”。

压实医保政策，家医签约吸引力在提高

据介绍，为积极探索家庭医生为健康守门和医保控费守门，南京以基层医疗卫生机构为主体，创新在医保政策支撑下的慢性病管理机制，实施城镇职工43种慢性病纳入城镇职工医保门诊统筹，家庭医生签约健康管理服务包个人支付15元，可从个人账户列支。

作为国家“两病”门诊用药保障专项行动示范城市，南京市卫健委会同该市民医局出台《关于印发南京市“两病”门诊用药保障专项行动示范活动实施方案的通知》，以基层医疗卫生机构为服务依托，促进慢性病管理下沉，“两病”人员可在社区卫生服务中心(卫生院)或二级医院办理高血压和糖尿病病种登记申请及认定；实施城乡居民高血压和糖尿病用药保障机制，在用药范围上做好基层用药目录与二级以上医院的衔接，满足签约患者基本用药需求等。城乡居民医疗保险基金年度支付额度为800元，同时患有高血压和糖尿病的，支付额度1200元。80周岁以上老年人员年度基金支付限额增加10%。

据统计，2020—2021年，享受“两病”保障机制共计21万人，基金累计支付2.56亿元。做好国家、省残疾人家庭医生签约服务重点联系点试点工作，出台《关于开展残疾人家庭医生签约服务国家重点联系点实施方案》；同市老干局、市医保局出台《关于做好全市离休干部医疗用药保障工作的通知》，实行专供制度“个人订制”式服务，建立定人定量建档采购专供机制，涉及集中采购药品不占用非中选品种用量。去年还调整提高基层门诊和住院基金支付比例，减轻了慢性病患者医药负担，增强了居民签约服务的吸引力。

786名专家下到社区，基层首诊落地生根

此外，南京市各区建立部门与街镇“社区健康”协同联动机制，在社区卫生服务中心(卫生院)、社区卫生服务站(村卫生室)覆盖不到的社区、企业、学校养老机构开设274个家庭医生工作室。省市区联动，划片将二、三级医院副主任医师、主管护师及以上职称的786名心血管、内分泌、呼吸、消化、妇儿、康复、精神等科室专家进驻全市1111支家庭医生全科团队，开设专家、名医、首席家庭医生工作室等，充实团队含金量。

家庭医生全科团队每周2天及以上在家医工作室或上门，通过面对面等方式，实行网格化管理，使居民享受方便可及的医疗卫生服务。探索家庭药师、健康管理师等专业力量，拓展家庭医生签约服务内涵，构建专科医师、全科医师、护士、公共卫生医师、医技人员、社区网格员、志愿者共管模式。实施“全+专”衔接，打出医防融合组合拳，落实基层首诊，实施“积分健康卡”“健康时间银行”，做到精确分诊、服务接续、管理全程，强化履约服务，让居民在家门口就能享受到专家的健康管理，得到同质化服务。

创新医防融合模式，提高签约居民获得感

与此同时，南京市开展糖尿病并发症筛查工作站和高血压靶器官筛查工作站建设，创新“社区高血压、糖尿病精细化管理南京模式”“3M整合基层糖尿病管理模式”“1+N心脑血管筛查干预模式”，取得了显著效果。

首先是探索社区糖尿病精细化管理南京模式，结合基层实际开展糖尿病社区管理“5+1”模式。经过2年社区综合干预，与基本公共卫生管理组相比，参加南京糖尿病精细化管理组患者的糖化血红蛋白、空腹血糖、甘油三酯及高密度脂蛋白等指标改善更明显。管理后，糖化血红蛋白达标率达到55%，空腹血糖达标率达到52%。其次是探索3M整合基层糖尿病管理模式。在迈皋桥社区卫生服务中心等27家江苏省“糖尿病并发症筛查工作站”加以联合门诊而设计，开展“两筛三防”。效果评估显示：依托于该模式下的糖尿病患者糖化血红蛋白控制率为53.34%，高于国内一般水平。第三是探索1+N心脑血管筛查干预项目。南京市在赛虹桥、红花、石门坎等社区卫生服务中心及红十字医院等开展试点，通过“互联网+”的手段，打通“居家—社区—医院”互转通道，完成心脑血管疾病“社区筛查—居家监测—医院治疗—社区管理”的慢性病管理全过程。

随着南京市家庭医生签约和分级诊疗信息系统，远程医学会诊、心电监测、临检、影像、病理五大诊断信息平台智能化加速，提升了慢性病管理可及性。与此同时，还开展了消化道癌、前列腺癌、高血压靶器官等筛查试点工作。2021年全市高血压管理69.74万人、糖尿病管理23.61万人，签约居民的获得感和满意度不断增强。

多项贴心服务，打通健康管理“最后一米”

坚持家庭医生团队文化建设与发展创新，注重在常态长效上下功夫，全市134个社区卫生服务中心(卫生院)、671个社区卫生服务站(村卫生室)、274个家庭医生工作室、1111支家庭医生全科团队推进家庭医生团队六进活动和“点单式”签约，精准号脉靶向服务，满足居民多样化的签约需求。各社区卫生服务中心(卫生院)深入开展预约上门和家庭病床、商业保险支持下家庭医生签约、医医融合、首诊签约、互联网+签约服务创新模式试点，强化医医融合，补充养老机构医疗服务能力不足短板。打造“互联网+”分级诊疗网络，探索政府购买家庭医生签约服务，推动家庭医生签约“互联网+护理”服务向社区居家延伸，切实做到线上线下结合、多级服务互补，推动不间断不脱节服务，解决失能、半失能、行动不便及患终末期疾病等居家患者医疗、康复、护理、安宁疗护、临终关怀的“最后一米”服务难题，为卧床患者提供换药、导尿、褥疮护理、PICC管道维护、代配药等上门服务。积极探索家庭医生移动工作室建设，各区政府投入5G移动家庭医生签约服务车或巡诊电瓶车，为家庭医生建设插上了智慧的翅膀，5G赋能打通居民健康管理“最后一米”，将服务重心前移，立足小区、家庭，打开医防融合新途径。2021年，全市开设家庭病床16698人次，同比增长11.03%。

截至目前，南京市共建134家联合门诊、开设专家工作室105个、联合病房49个，建设社区医院45个、市级及以上特色科室266个，为家庭医生全科团队提质增效提供强有力的技术支撑，做到“中心有重点、科室有特色、家庭医生有专长”，让群众享有综合、连续、便捷、安全的基本医疗卫生服务。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=104600>

（来源：东方财富网）

浙江：未来五年杭州养老服务将有哪些变化？

幸福颐养是每个老年人的愿望，未来五年，杭州养老服务会有什么样的变化呢？你可以在刚刚发布的《杭州市高水平建成幸福颐养标杆区试点方案（2021-2025年）》中找到答案。

根据方案，将重点从建立基本养老服务体系、打造“大社区养老”新格局、多途径推动养老机构充分发展、加快实现医养康养有效融合、实现养老人才队伍增量提质、支持农村养老服务发展、深化养老数字化改革迭代等七个方面“做文章”。

明确到2025年，全市建成康养联合体不少于100个，家庭养老照护床位不少于2000张，养老机构护理型床位占比达到65%，每万名老年人拥有认知症照护床位20张，持证养老护理员28人。

具体来看，在建立基本养老服务体系方面，要贯彻实施“养老机构跟着老人走”行动计划，完成新一轮养老服务设施布局规划编制。同时，深化桐庐县长期刊护理保险试点，并争取在杭州市全域推行长期护理保险。对于老年人能力评估制度要继续完善，并探索将康复需求纳入其中。

在养老机构的发展方面，方案明确要坚持公办养老机构（含公建民营）公益属性。同时，建立健全公办养老机构价格形成机制，探索推行全市统一的公办养老机构公开轮候和准入机制。

医养康养的有效融合也同样受到关注，方案提出更加快构建市县、乡镇（街道）级两级康养联合体，将康养服务向社区家庭延伸，打造“家门口的康养联合体”。探索在居家养老服务中心植入护理站或互联网医院，为老年人提供方便可及的医疗康复护理服务。

而养老服务的提升，离不开人才队伍的增量提质，方案提出要鼓励创建养老服务领军人才工作室，实施康复护理人才培养计划。实施全市养老护理员职业技能认定，推动技能等级认定规范化发展。另外，鼓励养老机构探索职业技能、服务绩效、工作年限与薪资收入挂钩的激励机制，增强养老护理员职业吸引力。

对于如何让农村老人也能享受到优质的养老服务，方案也给出了答案，包括健全留守老人关爱机制，实施农村养老服务领军人才培养三年行动计划，开展养老服务区域协作等。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=104601>

（来源：信息新报）

云南：最美桑榆景人间重晚晴——丽江推进居家环境适老化改造走笔

一座城市的温度体现在哪里？是老有所养、老有所依、老有所居，是了解老年人的需求，让居家养老更温暖。

为积极应对人口老龄化，帮助老年人改善居住条件、提升生活质量，2019年起，云南省丽江市开展居家环境适老化改造，在“安全、灵活、舒适、适用、经济”方面下功夫，从老年人的宜居需求出发，通过一系列改造，最大限度减少老年人居家的安全隐患，为老年人打造安全、便利、温馨的生活环境。

一户一策，有迹可循有档可查

据了解，在丽江市，90%以上的老年人选择居家养老，老年人及其子女都希望老年人能安全、舒适、幸福地度过晚年生活。而居家环境适老化改造，无疑是解决老年人在居家养老时面临的多数问题的有效方式，且一改造、长期受益。

针对不同老年人在居家养老中面临的不同问题，丽江市委托第三方专业评估人员到老年人的家中，逐户对老年人的身体情况、居住环境、生活习惯和实际需求等进行评估，制定专业化、个性化的适老化改造方案。通过采取“一户一策”的改造方式，在兼顾实用、安全、舒适的情况下进行分类改造、量身定制，方便老年人的洗澡、如厕、休息等日常生活，缓解老年人因生理机能变化导致的生活不适感，着力提升老年人的生活自理能力和居家生活品质。

据相关负责人介绍，丽江市居家环境适老化改造项目包括建筑硬件改造、家具家装改造、辅具配备、智能化用具配备4个方面和安装护栏（抓杆）、安装一扶手、配置轮椅、成人移动马桶、淋浴座椅、多功能拐杖、洗澡椅、可充电夜灯、智能手环、血糖仪、臂式电子血压计等基础服务。

在改造过程中，丽江市以“档案化”的模式，指导相关主体按步骤有序实施改造工程，确保从入户评估到最后验收的每一个环节都有迹可循、有档可查，做到“一户一档”。

细节贴心，微改造解决大问题

赵女士家住祥和街道八河社区，她的母亲今年93岁了。“母亲的卧室和卫生间隔着一一条4米长的走廊，每次去卫生间的这段路对她而言都比较辛苦。我在身边还可以扶她一下，要不然她只能扶着墙慢慢走，很不稳当。”赵女士说：“除了这条走廊，我还想在卫生间里安个扶手，让母亲如厕方便一些。”

走廊的测量工作进行得很顺利，工作人员带上扶手和护栏来到赵女士家里，花了半小时就安装好了。根据赵女士家的改造方案，除了在走廊安装扶手和护栏，工作人员还为卫生间安装了U型扶手，配置了洗澡椅、移动马桶和多功能拐杖。

“改造之后真的方便，也安全了不少。以前母亲如厕后起身特别费劲，现在有了扶手，一借力就能起来，也不用担心脚底打滑，我们做儿女的放心多了。”赵女士指着马桶边的扶手说。

李爷爷今年75岁，他们老两口也是丽江市推动居家环境适老化改造的受益者。“前期有工作人员上门调查、了解情况，根据我们老两口的需求，很快为我们量身打造了所需要的各种配置。现在居家生活发生了大变化，如厕和洗澡也更安全、更方便了！”李爷爷高兴地说。

在李爷爷家，除了家里的台阶安装了护栏、卫生间里配备了助浴椅、马桶旁边安装了扶手等，工作人员还为他们配置了血压计、多功能拐杖等器具。

马桶旁的扶手、浴室的防滑垫和防滑浴椅、多功能拐杖、床边的求助呼叫器……这些看似不起眼的事物，能为老年人的晚年生活带来极大的方便。丽江市通过简单的微改造，解决了老年人居家生活的大问题，这些贴心的细节改造让老年人感受到了融融暖意。

拓宽范围，发挥最优服务功能

据相关负责人介绍，今年，丽江市将启动荣华片区城市更新示范项目养老服务设施建设，建设荣华片区医养一体化示范工程，构建“十五分钟社区居家养老服务圈”，新建2所老年幸福食堂；针对纳入分散供养特困人员和原建档立卡贫困人口中的高龄、失能、残疾老年人家庭，实施居家适老化改造300户，推动适老化改造惠及更多老年人。

此外，丽江市将推进老年宜居社区建设，引导、支持老年宜居住宅的开发，推进社区无障碍建设和社区适老化改造，不断改善老年人的居家养老环境。同时探索建立适老化改造平台，不断丰富适老化改造产品的种类、加大宣传力度，将适老化改造纳入养老服务体系建设统筹推进，让这项“民心工程”发挥好服务功能。

“居家环境适老化改造并不只是冷冰冰的改造项目，而是‘小改变大爱’。”相关负责人表示。丽江市以一个用心的设计、一项项简单的改造，让老年人的生活变得温暖，让老年人在安全的空间里尽可能地享受居家养老的时间，让“养老”真正变成“享老”。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=104602>

（来源：中国建设新闻网）

安全和收益，个人养老金制度的两个核心

4月25日，人社部、财政部等四部门相关负责人回应了公众关注的个人养老金制度若干问题。之前的21日，《国务院办公厅关于推动个人养老金发展的意见》公布，个人养老金制度正式出炉。随即，“个人养老金制度”“要不要存个人养老金”两个话题分别登上热搜。

纠结存不存个人养老金的网友发出“灵魂拷问”：个人养老金和自己存钱、个人投资有啥不同、有什么优势？

仔细看了意见的规定，发现个人养老金实行个人账户制度，缴费完全由参加人个人承担，实行完全积累。大家理解得没错，个人养老金就是自己存了一笔钱。这笔钱用作基本养老保险的补充，到将来退休时，多一个养老金的来源。

当前，我国已初步建立起包括基本养老保险、企业及职业年金、个人商业养老保险的“三支柱”养老保险体系。但第三支柱目前还没有建立和发展起来，一些人还比较缺乏获得稳定和充足收益的养老金投资渠道来提高养老待遇。而在西方一些养老金体系比较完备的国家，个人养老金计划占养老金资产的比例较高，有的超过50%。

所以，我国的个人养老金制度应是一个有覆盖更多人群的补充养老制度，让参加者退休后能够再多一份收入，提高退休后生活水平。

个人养老金制度最大的“吸睛点”是税收优惠。与购买普通银行理财或者基金、商业保险不同的是，参加人可以用缴纳的个人养老金在符合规定的金融机构或者其依法合规委托的销售渠道购买金融产品，其间，能享受延期征税等税收优惠政策。按照税收优惠政策，和税收递延型养老保险的相关政策来测算，每年12000元缴纳额，每月可享受1000元的税前专项附加扣除。

个人养老金和个人投资的回报率预计不尽相同。此前也有一些养老理财试点产品，是由个别行业、机构推出的，而个人养老金是作为国家制度推出的，归集资金将会多得多，因此容易产生规模效应，更有利于提高收益率。参考此前养老金的投资收益率，这点不难理解。全国社会保障基金理事会发布的《基本养老保险基金受托运营年度报告（2020年度）》显示，2020年养老基金的投资收益率达到10.95%，跑赢了同期的CPI（2.5%），高于国债收益率（2020年12月末10年期国债收益率为3.14%）。

当然，投资都有风险。在提到个人承担相应的风险之外，意见也告诉我们，个人养老金账户资金用于购买符合规定的银行理财、储蓄存款、商业养老保险、公募基金等运作安全、成熟稳定、标的规范、侧重长期保值的满足不同投资者偏好的金融产品，参加人可自主选择。

也就是说，个人养老金会有一个经过国家有关部门审核的“金融产品超市”供参保者自主选择，可以预期的是，风险低、收益稳定的金融产品才会得到更多人的青睐。而且，“金融产品超市”运营是受到相关部门监管的。

目前，我国60岁及以上人口已达2.64亿人，居民存款超过90万亿元，养老储蓄转换为养老投资的空间巨大。那么，个人养老金到底能不能吸引大家缴存，网友主要在两点：

一是能不能持续加强机构和从业人员监管力度，保障个人养老金投资安全；

二是金融产品质量和服务到底如何，能不能给未来的养老“涨钱”。

可见，安全和收益，是个人养老金制度的两大核心。

道理很简单，大家开了个人养老金账户，一年存12000元，第二年一看，收益率还不错，比存银行强，有国家监管，不会“跑路”“爆雷”，再加上延税的优惠，未来又能多一笔养老收入，总体划算，大家的参与积极性自然就上去了；反之，可能兴趣就没那么高了。

一项设计初衷不错的制度，能否在实践中被公众接受，需要一个过程，大家有一定的观望心理也可以理解。最终，新制度能真正让百姓受益，才是问题的关键。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=104603>

（来源：光明网）

个人养老金满足多样化养老需求

日前，国务院办公厅印发《关于推动个人养老金发展的意见》。这意味着，各方关注已久的个人养老金制度正式“出炉”。

个人养老金是什么？对老百姓有何好处？应该怎么缴、如何领？国新办25日举行政策例行吹风会，邀请人社部副部长李忠等有关单位负责人介绍相关情况，并回答记者提问。

个人养老金制度是什么？

政府政策支持、个人自愿参加、市场化运营的补充养老保险制度

“个人养老金制度是我国社会保障体系建设顶层设计中的一个重要制度安排，是多层次、多支柱养老保险体系的重要组成部分。”人社部副部长李忠说。

据介绍，我国多层次养老保险体系主要包括三个方面，也就是通常所说的“三支柱”。

第一支柱，即基本养老保险，包括城镇职工基本养老保险和城乡居民基本养老保险。基本养老保险，是多层次养老保险体系的主体部分，立足于保基本，主要体现社会共济。目前我国基本养老保险已覆盖超过10.3亿人，基金累计结存超6万亿元。

第二支柱，即企业年金和职业年金，由用人单位及其职工建立，主要发挥补充作用，已经有良好的发展基础。截至2021年底，企业（职业）年金参加职工7000多万人，积累基金4.5万亿元。

第三支柱，“个人养老金是国家关于第三支柱的制度性安排。”李忠说，个人养老金与其他个人商业养老金金融业务共同构成养老保险第三支柱，二者相互促进、共同发展。

总体上看，个人养老金制度属于政府政策支持、个人自愿参加、市场化运营的补充养老保险制度。在中国境内参加城镇职工基本养老保险或者城乡居民基本养老保险的劳动者，都可以参加个人养老金制度。

李忠表示，个人养老金制度的实施适应了我国社会主要矛盾的变化，是满足人民群众多层次、多样化养老保险需求的必然要求，有利于在基本养老保险和企业年金、职业年金基础上再增加一份积累，退休后能够再多一份收入，进一步提高退休后的生活水平，让老年生活更有保障、更有质量。

参加个人养老金制度有何好处？

可享受税收优惠，帮助个人理性规划养老资金

与其他市场化运行的个人商业养老金金融产品相比，个人养老金制度吸引力在哪里？参加人有何好处？

享税收优惠政策。“第三支柱内容比较丰富，参加个人养老金制度一个比较明显的优势是税收优惠。”人社部养老保险司司长聂明隽说。

多样化养老需求。聂明隽介绍，第一支柱养老保险主要是保基本生活，第二支柱起补充养老作用。个人养老金制度增加了一条补充养老的渠道，丰富了参加人对未来养老保险多样化的需求。

帮助个人理性规划养老资金。在制度设计上，账户资金是封闭运行的，在缴费阶段只进不出，个人缴费和投资收益都在账户里滚存，到达领取基本养老金年龄等条件时方可领取。“也就是说，个人养老金从制度上帮助参加人把牢出口，有助于个人理性规划养老资金，合理选择投资产品和投资期限，避免提前支取，从而切实起到补充养老的作用。”聂明隽说。

不仅如此，个人养老金制度还特别注重便捷性和时效性，方便参加人更快熟悉政策、轻松上手操作。

——条件简单。我国已经建立了职工基本养老保险和城乡居民基本养老保险两大制度平台，在制度层面实现了法定人群全覆盖。只要参加了基本养老保险，不论是单位就业人员还是灵活就业人员，都可以公平参加这个制度。个人养老金制度不受就业地域、户籍限制；跨地域流动时，个人权益不受影响。（记者李心萍）

——参与灵活。在参与程度上，参加人可自主决定是全程参加还是部分年度参加；在缴费额和缴费方式上，起步阶段只要不超过年度缴费上限1.2万元，参加人可以自主决定缴多少，本年度内既可以一次性缴也可以分次缴。

——开户简便。按照制度设计，参加个人养老金需要开设两个账户：一个是在信息平台建立个人养老金账户，用于信息记录、查询和服务等；另一个是在银行开立或者指定个人养老金资金账户，用于缴费、购买产品、归集收益等。

聂明隽介绍，这两个账户是相互唯一对应的，参加人可以在国家社会保险公共服务平台、全国人社政务服务平台、电子社保卡、商业银行等多个渠道开设。其中，通过商业银行渠道，可以一次性开通两个账户。参加人可根据个人意愿来确定开户方式和开户银行。

——投资便捷。参加人可根据不同偏好，自主选择银行理财、储蓄存款、商业养老保险、公募基金等不同产品，还可以选择短、中、长期投资组合。这些操作都可以在资金账户中完成。

——领取多样。参加人达到领取条件时，可以选择按月、分次或者一次性领取，商业银行将根据个人选择的方式，把个人账户资金转入参加人的个人社会保障卡银行账户。特殊情形下，比如完全丧失劳动能力、出境出境定居等，也都可以领取。

关于社会关注的个人养老金缴费上限水平，聂明隽表示，这主要是基于保持适度补充养老水平、避免养老水平差距过大、衔接试点做法、体现增量改革等方面的考虑。“未来，随着经济社会发展，随着城乡居民可支配收入的增加，再适时逐步提高缴费上限，更好地满足人民群众对补充养老的需求。”聂明隽说。

个人养老金制度如何实施？

选择部分城市试行一年再总结推广

个人养老金制度如何实施？

李忠表示，下一步，将选择部分城市试行一年再总结推广。与此同时，各相关部门将抓紧制定相应的配套政策措施，做好信息平台的对接测试。

证监会证券基金机构监管部负责人林晓征表示，基金行业在投研风控、产品布局、人才队伍建设、信息系统等方面已经积累了比较丰富的经验，接下来，证监会将持续推动公募基金行业提升养老金融服务能力。

据介绍，目前，公募基金规模已超25万亿元，服务5.4亿个人投资者；受托管理的各类养老规模达4万亿元，占我国养老保险基金委托投资规模的50%。

银保监会人身保险监管部负责人王宏鹤表示，将积极推动银行保险机构做好个人养老金相关业务准备。

“我们将鼓励金融机构推出更多有利于养老金稳健增值的产品，探索通过长期投资、价值投资为参加人提供合理回报。”王宏鹤说，同时，监管部门将加强对个人养老金相关金融业务监管，严厉打击违规行为，切实维护消费者合法权益，确保国家惠民政策落到实处。

发布会上，李忠再次强调，虽然国务院出台了针对特困行业实行阶段性的缓缴养老保险政策，但我国基本养老保险基金运行总体平稳，能够保证养老金按时足额发放。

当期能平衡。以企业职工基本养老保险为例，去年基金收入4.4万亿元，资金支出4.1万亿元，当期收支总体平衡，略有结余。

累计有结余。当前，几项基本养老保险基金累计结余超过6.7万亿元，有较强保障能力。

财政有补助。中央财政对养老保险基金的补助力度在持续加强，去年财政补助近9000亿元，今后还将持续加大力度，并重点向西部地区和老工业基地倾斜。

长远有储备。目前，全国社保基金有超过2万亿元的战略储备，也划转了部分国有资本来充实社保基金。

“我们经过反复测算，即使实施阶段性的缓缴社会保险费政策，通过采取多种措施，总体上仍能确保基金运行平稳。”李忠说，此外，基本养老保险全国统筹启动实施，一季度共跨省调剂基金545亿元，有力支持了困难省份保发放。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=104604>

（来源：人民日报）

《关于推动个人养老金发展的意见》出台，为老年生活添保障

备受关注的个人养老金制度有了新进展——近日，国务院办公厅发布《关于推动个人养老金发展的意见》（以下简称《意见》），引发社会广泛关注。“个人养老金制度的实施有利于劳动者在基本养老保险和企业年金、职业年金基础上再增加一份积累，退休后能够再多一份收入，进一步提高退休后的生活水平，让老年生活更有保障、更有质量。”4月25日，人力资源和社会保障部副部长李忠在国务院政策例行吹风会上表示。

可享税收优惠政策

个人养老金制度的出台，对我国多层次、多支柱养老保险体系建设具有标志性意义。

“我国多层次养老保险体系主要包括三个方面，也就是通常所说的‘三支柱’。第一支柱基本养老保险是主体部分，第二支柱企业年金和职业年金、第三支柱个人养老金和其他个人商业养老金金融业务，是对第一支柱的有效补充。个人养老金制度的推进实施，是满足人民群众多层次多样化养老保险需求的必然要求，也是促进社会保障事业高质量发展、可持续发展的重要举措。”李忠表示。

“对于个人而言，参加个人养老金制度最直接的好处是可以享受国家税收优惠政策。”人力资源和社会保障部养老保险司司长聂明隽坦言。

“个人养老金账户资金是封闭运行的，在缴费阶段只进不出，个人缴费和投资收益都在账户里滚存，达到领取基本养老金年龄等条件时就可以领取，从制度上把牢个人养老金的出口，有助于个人理性规划养老资金，合理选择投资产品和投资期限，避免提前支取，从而切实起到补充养老的作用。”聂明隽指出。

个人账户直观体现个人权益

人社部最新数据显示，截至2021年年底，我国基本养老保险参保人数已达10.3亿人。“参加了基本养老保险的劳动者，均可以参加个人养老金制度。”李忠说，《意见》提出，推动个人养老金发展坚持政府引导、市场运作、有序发展的原则，确立了政府政策支持、个人自愿参加、市场化运营的个人养老金制度框架。

与基本养老保险不同的是，《意见》规定，个人养老金实行个人账户制度，缴费完全由参加人个人承担，实行完全积累。“个人养老金制度与基本养老保险不同，基本养老保险由国家强制实施，个人养老金由个人自愿参加；与企业年金、职业年金由用人单位及其职工建立、共同缴费不同，个人养老金只由个人缴费。”李忠指出。

“实行个人账户制能较直观体现个人权益，同时方便个人自主选择购买符合规定的银行理财、储蓄存款、商业养老保险和公募基金等金融产品，并向个人提供完整的记录和服务，为税收优惠政策的享受、领取时个人

养老金的转出奠定基础。”聂明隽说。

切实保障养老金投资运作安全规范

《意见》规定，参加人每年缴纳个人养老金的上限为12000元。聂明隽解释道，这一上限的确定主要基于三方面考虑：一是从保持适度补充养老水平来考虑，避免养老金水平差距过大，保持合理的收入分配关系；二是借鉴前期税收递延型商业养老保险试点做法；三是体现增量改革。

这笔钱如何投资？“参加人可以根据不同偏好，自主选择银行理财、储蓄存款、商业养老保险、公募基金等，还可以进行短期、中期、长期投资的组合，这些操作都可以在资金账户中完成，不需要跑多个部门和机构。”聂明隽表示。

针对个人养老金的保值增值问题，证监会证券基金机构监管部负责人林晓征表示，证监会将持续推动公募基金行业提升养老金融服务能力。“我们将抓紧出台个人养老金投资公募基金的相关制度规则，完善行业基础设施平台，持续加强机构和从业人员监管，着力推动提升管理人的投资管理能力和规范化运作水平，强化投资者保护，切实保障养老金投资运作安全规范，促进个人养老金事业高质量发展。”林晓征说。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=104605>

（来源：光明日报）

退休后可望再多一份收入，人社部详解个人养老金制度

个人养老金听着新鲜，实施起来是否复杂？《关于推动个人养老金发展的意见》（以下简称《意见》）于日前印发，引起社会各方高度关注。4月25日，在国新办举行的国务院政策例行吹风会上，人力资源和社会保障部养老保险司司长聂明隽表示，个人养老金制度的最大特点是个人自愿参加，在政策制定过程中特别注重参加的便捷性和实效性。

我国多层次养老保险体系主要有“三支柱”：第一支柱是基本养老保险，是主体部分。第二支柱是企业年金和职业年金，加上第三支柱个人养老金和其他个人商业养老金金融业务，是对第一支柱的有效补充。

人社部副部长李忠指出，个人养老金制度的实施将有利于在基本养老保险和企业年金、职业年金基础上再增加一份积累，参加人退休后能够再多一份收入，进一步提高退休后的生活水平。

聂明隽指出，个人养老金参加的条件比较简单。目前，我国参加基本养老保险的有10.3亿人，其中在职人员不论是什么样的就业形态，即不论是单位就业人员还是灵活就业人员，不受就业地域、户籍限制，只要个人自愿，都可以公平参加个人养老金制度，跨省跨地域流动时，个人的权益都不受影响。

二是参与的方式比较灵活。在参与程度上，参加人自主决定是全程参加还是部分年度参加，在缴费额和缴费方式上，起步阶段只要不超过年度缴费上限1.2万元，参加人可以自主决定缴多少，本年度内既可以一次性缴，也可以分次缴。

三是开户比较简便。按照制度设计，参加个人养老金需要开设两个账户：一个是在信息平台建立个人养老金账户，用于信息记录、查询和服务等；另一个是在银行开立或者指定的个人养老金资金账户，用于缴费、购买产品、归集收益等。这两个账户是相互唯一对应的，参加人可以在国家社会保险公共服务平台、全国人社政务服务平台、电子社保卡、“掌上12333”、商业银行等多个渠道开设。

四是投资比较便捷。参加人可以根据不同偏好，自主选择银行理财、储蓄存款、商业养老保险、公募基金等，还可以短期中期长期的组合，这些操作都可以在资金账户中完成，不需要跑多个部门和机构。

五是领取方式比较灵活。参加人达到领取条件时，可以选择按月、分次或者一次性领取，商业银行根据个人选择的方式，把个人账户资金转入到参加人的个人社会保障卡银行账户。特殊情形下，比如完全丧失劳动能力、出国出境定居等，也都可以领取。

个人养老金制度落地，如何让百姓主动参与是关键。聂明隽指出，个人养老金制度对于参加者的制度吸引力和好处从三方面体现：个人可以享受税收优惠政策；可以丰富多样化的养老需求；可以帮助个人理性规划养老资金。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=104606>

（来源：中国青年报）

我国个人养老金制度将结合实际分步实施、逐步推开

据中央广播电视总台中国之声《新闻和报纸摘要》报道，在25日举行的国务院政策例行吹风会上，人社部、财政部等四部门相关负责人表示，我国将通过政府政策支持、个人自愿参加、市场化运营的方式，推动个人养老金发展；将结合实际分步实施、逐步推开，选择部分城市先试先行一年再总结推广；将利用市场化手段丰富个人养老金资金储备。

人力资源和社会保障部副部长李忠介绍，个人养老金制度是我国社会保障体系建设顶层设计中的一个重要制度安排，是多层次多支柱养老保险体系的重要组成部分。

据人社部最新数据，截至今年3月底，我国基本养老保险参保人数达到10.3亿人，基金年度收支规模达到12.6万亿元，累计结存超过6万亿元，基金运行总体平稳，待遇按时足额发放。参加企业年金和职业年金的职工有7200万人，积累基金4.5万亿元，补充养老的作用初步显现。基本养老保险全国统筹启动实施，一季度共跨省调剂基金545亿元，有力支持了困难省份确保发放。

财政部社会保障司负责人郭阳：2021年，中央财政安排基本养老保险基金补助资金的规模已经达到了约9000亿元，今后还会进一步增加。这次出台的个人养老金政策符合我国国情，财政部将会同相关部门抓紧研究制定相关配套政策，推动个人养老金制度尽早落实落地。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=104607>

（来源：央广网）

个人养老金制度的实施有利于积极应对人口老龄化

“让老年生活更有保障、更有质量。”4月25日，国新办举行《关于推动个人养老金发展的意见》国务院政策例行吹风会，人力资源社会保障部副部长李忠在回答记者提问时表示，个人养老金制度的实施有利于在基本养老保险和企业年金、职业年金基础上再增加一份积累，退休后能够再多一份收入，进一步提高退休后的生活水平。

李忠介绍，中央明确要求，要立足我国的基本国情，借鉴国际经验，努力构建以基本养老保险为基础、以企业年金和职业年金为补充，与个人储蓄性养老保险和商业养老保险相衔接的“三支柱”养老保险体系。

第一支柱是基本养老保险，包括城镇职工基本养老保险和城乡居民基本养老保险。第一支柱主要是立足于保基本，采取社会统筹与个人账户相结合的模式，它主要体现社会共济，目前这个制度发展相对比较完善，已经具备了相对完备的制度体系，它的覆盖范围也在持续扩大。3月底，基本养老保险参保人数达到10.3亿人，同时基本养老保险基金年度收支规模达到了12.6万亿元，累计结存超过6万亿元，基金运行总体平稳，待遇按时足额发放。

第二支柱是企业年金和职业年金，主要发挥补充作用，由用人单位及其职工建立，已经有良好发展基础。截至3月底，参加企业年金和职业年金的职工有7200万人，积累基金4.5万亿元，补充养老的作用初步显现。

第三支柱，在这之前没有相应的制度安排。按照党中央决策部署，日前国办正式印发文件《关于推动个人养老金发展的意见》，启动了这项政策的实施。需要说明的是，个人养老金是国家关于第三支柱的制度性安排，这个制度性安排除了个人养老金之外，还有其他个人商业养老金金融业务，这二者都是第三支柱的重要组成部分，相互促进、共同发展。

李忠认为，个人养老金制度的实施适应了我国社会主要矛盾的变化，是满足人民群众多层次、多样化养老保险需求的必然要求，有利于在基本养老保险和企业年金、职业年金基础上再增加一份积累，退休后能够再多一份收入，进一步提高退休后的生活水平，让老年生活更有保障、更有质量。个人养老金制度的实施也是社会保障事业高质量发展、可持续发展的重要举措，有利于积极应对人口老龄化，构建功能更加完备的多层次、多支柱的养老保险体系。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=104608>

（来源：央视网）

参加个人养老金制度前，为啥还要先缴纳基本养老保险？有4个原因

4月21日，个人养老金制度出台了，引发了网友热烈讨论，情绪两极分化，一方面感到开心，因为个人养老金不像基本养老保险那样，只能靠着大家不断缴费来保证未来的养老金发放，个人养老金制度实施后，进入个人账户的钱可以用来购买金融性理财产品，未来收益空间将更大。另一方面，在参保范围上很多人觉得门槛高，因为在参加个人养老金之前，你必须要先参加基本养老保险，相当于大家以后要交两份养老保险费。虽然退休后的养老金能提高，但多交一份费用让不少人感到不能接受，想不通，为什么不能直接选择个人养老保险参加呢？我觉得原因主要与以下4点有关：

第一，个人养老金制度是补充性质的

个人养老金制度要实现的是养老保险的补充性功能，而基本养老保险待遇是要保证退休人员的基本生活，所以，个人养老金的设立不是为了代替基本养老保险，而是附带的福利，将在基本养老保险的基础上提高退休人员的收入。从实际养老金支付能力来说，个人养老金今年才正式公布了官方文件，资金规模从零开始运行，到2021年第四季度，基本养老、失业和工伤保险的累计结余已经达到6.8万亿元的水平，为了在提高收入的基础上能保障基本收入顺利到账，基本养老保险的缴纳还是有必要的。

第二，基本养老保险制度的实施会受到影响

如果没这一限制要求，很多人为了参加个人养老金制度，会直接放弃参加基本养老保险，因为个人养老金制度对参保缴费的这部分资金，主要运行方式就是让大家购买金融性产品，商业金融性产品投资收益空间更大一些。可是，如果大批人开始断缴，或者干脆放弃缴纳基本养老保险，如今我国60岁及以上人口已达2.64亿人，到时候，国家要每个月继续发放这样大规模的养老金，每年还得拿出万亿资金调整上涨，养老基金账户将出现的就是收不抵支，实施了几十年的基本养老金制度将面临的的就是崩盘。可能真的出现像社科院发布的《中国养老金精算报告2019-2050》中说的，到2035年，基本养老金账户将面临枯竭的问题。

很多已经退休的老人，不能参加个人养老保险的人，他们退休前存的养老金领取完之后，如果养老基金账户没有收入，想要实现终身制发放的承诺，未来养老压力将会加倍转嫁给国家。

第三，促进三大支柱共同覆盖

国家要实施个人养老金制度，目的不是为了放弃基本养老保险制度，而是为了扩大养老金规模，增加养老金收益渠道，让未来的退休人员能提高退休的收入，减轻年轻人赡养老人的压力，最终实现的是养老金三大支柱同时服务于老百姓。因此，《意见》中也明确了，个人养老金制度要与基本养老保险、企业（职业）年金相衔接，在不影响其他两大养老金支柱体系的基础上，加速发展个人养老金制度。

第四，参与个人养老金制度要承担投资风险

从领取养老金上来看，个人养老金制度的参保风险比基本养老保险更高，因为它具备投资性质，投资是有风险的，市场化运营下，其实就与商业投资模式一样，企业的投资也是有亏损有收益。《意见》中也提及了，

金融机构要做好产品风险提示，有关部门还要对产品的风险性进行监管。但基本养老保险没有这一担忧，是终身制的，今年还实施了职工养老保险全国统筹，未来中央调剂资金规模将更大，大家领取养老金的稳定性非常有保障。有基本养老金兜底，哪怕以后投资亏损了，起码还有钱维持基本生活，投资有收益，就能提高养老金收入，等于为参保人未来的养老金收入加上了双重保险。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=104609>

（来源：山药蛋TV）

参加个人养老金需开设两个账户

4月25日，在国新办举行的国务院政策例行吹风会上，银保监会人身保险监管部负责人王宏鹤表示，目前，银保监会正在研究制定个人养老金制度相关配套政策，明确资金账户规则和相关产品管理要求，确保推出更多运作安全、成熟稳定、标的规范、侧重长期保值的银行保险产品。

近日，国务院办公厅印发《关于推动个人养老金发展的意见》（以下简称《意见》），引发社会广泛关注。个人养老金制度的推进实施，是满足人民群众多层次多样化养老保险需求的必然要求，也是促进社会保障事业高质量发展、可持续发展的重要举措。

个人养老金制度有三个特点

会上，人力资源社会保障部副部长李忠表示，从整体上看，第一支柱是基本养老保险，包括城镇职工基本养老保险和城乡居民基本养老保险。截至3月底，基本养老保险参保人数达到10.3亿人，基本养老保险基金年度收支规模达到12.6万亿元，累计结存超过6万亿元。第二支柱是企业年金和职业年金，主要发挥补充作用，由用人单位及其职工建立。截至3月底，参加企业年金和职业年金的职工有7200万人，积累基金4.5万亿元。

“在这之前第三支柱没有相应的制度安排。按照党中央决策部署，日前国办正式印发《意见》，启动了这项政策的实施。”李忠强调，个人养老金是国家关于第三支柱的制度性安排，这个制度性安排除了个人养老金之外，还有其他个人商业养老金金融业务，这两者都是第三支柱的重要组成部分，相互促进、共同发展。

李忠介绍，个人养老金制度有三个特点：一是政府政策支持。通过给予税收优惠支持，鼓励参保人积极参加。二是个人自愿。要先参加基本养老保险，具备了这个条件，都可以自愿参加个人养老金。参加人的个人缴费全部归集到个人资金账户，完全积累。长期缴费则持续增加个人账户基金积累。参加人达到领取基本养老金年龄等条件后，可以自行决定是按月还是分次或者一次性领取个人养老金，转入本人社会保障卡银行账户自由支配使用。三是市场化运营。个人养老金缴费可以用于购买符合规定的银行理财、储蓄存款、商业养老保险、公募基金等金融产品。

需要开设两个账户

个人养老金制度如何能让参加人看得懂，同时又好操作呢？人力资源社会保障部养老保险司司长聂明隽称，个人养老金制度的最大特点是个人自愿参加，在政策制定过程中特别注重参加的便捷性和实效性。

“按照制度设计，参加个人养老金需要开设两个账户：一个是在信息平台建立个人养老金账户，用于信息记录、查询和服务等；另一个是在银行开立或者指定个人养老金资金账户，用于缴费、购买产品、归集收益等。”聂明隽介绍，这两个账户是相互唯一对应的，参加人可以在国家社会保险公共服务平台、全国人社政务服务平台、电子社保卡、“掌上12333”、商业银行等多个渠道开设。其中，通过商业银行渠道，可以一次性把这两个账户都开了。参加人可以根据自己的喜好来确定开户方式和开户银行。

聂明隽表示，下一步，人力资源社会保障部和有关部门将尽快发布个人养老金实施办法和其他配套文件，进一步明确细化操作规程和参与标准，不仅让参加人看得懂、会操作，也让市场机构更加充分了解规则，积极参加。同时，精心组织部分城市先试行一年，总结经验以后再逐步展开。

规范开展个人养老金相关金融业务

会上，王宏鹤表示，银保监会将会稳妥有序推动银行保险机构规范开展个人养老金相关金融业务，确保个人养老金资金账户稳健运行，将国家税收优惠政策落到实处，助力多层次、多支柱养老保险体系健康发展。

就落实个人养老金制度，王宏鹤称，银保监会正在做三方面的工作。

一是加快推进个人养老金制度建设。目前，银保监会正在研究制定相关配套政策，明确资金账户规则和相关产品管理要求，确保推出更多运作安全、成熟稳定、标的规范、侧重长期保值的银行保险产品，有效满足消费者差异化养老需求。相关文件将适时征求社会各方面意见，并根据个人养老金制度实施整体安排，稳步推进工作。

二是积极推进行业信息平台建设。银保监会指导搭建行业信息平台并组织相关金融机构开展对接测试，目前各项工作进展顺利，预计将在政策落地前做好业务上线准备工作。同时，正在抓紧推进金融信息平台与个人养老金信息管理服务平台对接，实现金融产品与账户信息系统互联互通以及相关业务数据在部门间实现共享。

三是积极推动银行保险机构做好个人养老金相关业务准备。“个人养老金账户锁定到退休，目的是使个人投入的资金真正用于养老保障。我们将鼓励金融机构推出更多有利于养老金稳健增值的产品，探索通过长期投资、价值投资为参与人提供合理回报。”王宏鹤表示，监管部门将加强对个人养老金相关金融业务监管，严厉打击违规行为，切实维护消费者合法权益，确保国家惠民政策落到实处。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=104610>

（来源：中国银行保险报）

个人养老金重磅！四部委同时发声，信息量很大

个人养老金制度的推进又有新动态！

4月25日，国务院新闻办公室举行国务院政策例行吹风会，人力资源社会保障部副部长李忠和财政部、银保监会、证监会有关负责人介绍了《国务院办公厅关于推动个人养老金发展的意见》（以下简称《意见》）有关情况，并答记者问。

业内人士表示，国新办举办的国务院政策例行吹风会，将个人养老金制度出台背景，个人养老金制度在我国养老保险体系中的作用，参加人有哪些好处，个人账户制的优势，怎样让参加人“看得懂、会操作”，以及财政部、证监会、银保监会等相关部门的配套政策和支持举措等，都予以了非常详细的解读。

“国家顶层设计文件的出台，将让我们个人养老金业务驶入快车道，对我国完善多层次、多支柱养老保险体系有里程碑意义。”北京一位公募高管表示，国新办的政策例行吹风会回应了老百姓的切身关切，具体回应了参加个人养老金有哪些好处，为何实施账户制，缴费上限怎么确定的等等，同时，涉及到的相关部委也纷纷表示将发布配套政策措施，有力保障个人养老金事业的高质量发展。

现场信息量很大，基金君整理出10大要点：

- 1、个人养老金制度的实施适应了我国社会主要矛盾的变化，是满足人民群众多层次、多样化养老保险需求的必然要求，有利于在基本养老保险和企业年金、职业年金基础上再增加一份积累，退休后能够再多一份收入，进一步提高退休后的生活水平，让老年生活更有保障、更有质量。
- 2、下一步，人社部将结合实际分步实施、逐步推开，选择部分城市试行一年再总结推广。同时，会同相关部门抓紧制定相应的配套政策措施，做好信息平台的对接测试。
- 3、个人养老金是一项全新制度，把政策讲清楚、把措施说明白，才能更好地调动各方面参与的积极性。
- 4、个人账户权益归个人所有，因此，养老保险把个人账户作为记载个人权益的载体，能够更加明确直观地体现个人权益归属，这也是我国养老保险制度的重要特色。
- 5、这次出台的个人养老金政策符合我国国情，有利于在我国人口老龄化日益严峻的形势下，更好地提高人民群众的自我保障意识，引导人们及早地谋划和为未来的老年生活做更加充足的准备。
- 6、在职人员不论是什么样的就业形态，即不论是单位就业人员还是灵活就业人员，不受就业地域、户籍限制，只要个人自愿都可以公平参加个人养老金制度，跨省跨地域流动时，个人的权益都不受影响。
- 7、人社部有关部门将尽快发布个人养老金实施办法和其他配套文件，进一步明确细化操作规程和参与标准，不仅让参加人看得懂、会操作，也让市场机构更加充分了解规则，积极参加。
- 8、个人养老金缴费上限主要是基于三点考虑：一是从保持适度补充养老水平来考虑。二是借鉴前期税收递延型商业养老保险试点做法。三是体现增量改革。起步阶段是1.2万元，随着经济社会发展，随着城乡居民可支配收入的增加，再适时逐步提高缴费上限，更好地满足人民群众对补充养老的需要。
- 9、证监会将认真贯彻落实《意见》精神，在人社部的统筹指导下，抓紧出台个人养老金投资公募基金的相关制度规则，完善行业基础设施平台，持续加强机构和从业人员监管，着力推动提升管理人的投资管理能力和规范化运作水平，强化投资者保护，切实保障养老金投资运作安全规范，促进个人养老金事业高质量发展。
- 10、国家通过税收政策支持建立个人养老金制度，与其他市场化运营的个人商业养老金金融业务互相补充、相互促进。因此，个人参加个人养老金制度最直接的好处，就是可以享受国家税收优惠政策。

人社部副部长李忠：会同相关部门制定配套政策措施，做好信息平台对接测试

在个人养老金政策吹风会上，人力资源社会保障部副部长李忠表示，个人养老金制度是我国社会保障体系建设顶层设计中的一个重要制度安排，是多层次、多支柱养老保险体系的重要组成部分。李忠介绍，日前，国务院办公厅印发了《关于推动个人养老金发展的意见》。个人养老金制度的出台，对我国多层次、多支柱养老保险体系建设具有标志性意义。

我国多层次养老保险体系主要包括三个方面，也就是通常所说的“三支柱”。第一支柱是基本养老保险，是主体部分。第二支柱也就是企业年金和职业年金，加上第三支柱个人养老金和其他个人商业养老金金融业务，是对第一支柱的有效补充。个人养老金制度的推进实施，是满足人民群众多层次多样化养老保险需求的必然要求，也是促进社会保障事业高质量发展、可持续发展的重要举措。

李忠在答记者问时谈到，个人养老金制度的实施适应了我国社会主要矛盾的变化，是满足人民群众多层次、多样化养老保险需求的必然要求，有利于在基本养老保险和企业年金、职业年金基础上再增加一份积累，退休后能够再多一份收入，进一步提高退休后的生活水平，让老年生活更有保障、更有质量。个人养老金制度的实施也是社会保障事业高质量发展、可持续发展的重要举措，有利于积极应对人口老龄化，构建功能更加完备的多层次、多支柱的养老保险体系。

李忠强调，总体上看，个人养老金制度属于政府政策支持、个人自愿参加、市场化运营的补充养老保险制度。下一步，我们将结合实际分步实施、逐步推开，选择部分城市试行一年再总结推广。同时，会同相关部门抓紧制定相应的配套政策措施，做好信息平台的对接测试。总之，个人养老金是一项全新制度，把政策讲清楚、把措施说明白，才能更好地调动各方面参与的积极性。

李忠在发言中，还详细介绍了我国目前“三支柱”养老保险体系的具体情况：

“三支柱”从整体上看，第一支柱是基本养老保险，包括城镇职工基本养老保险和城乡居民基本养老保险。第一支柱主要是立足于保基本，采取社会统筹与个人账户相结合的模式，它主要体现社会共济，目前这个制度发展相对比较完善，已经具备了相对完备的制度体系，它的覆盖范围也在持续扩大。截至今年3月底，基本养老保险参保人数达到10.3亿人，同时基本养老保险基金年度收支规模达到了12.6万亿元，累计结存超过6万亿元，基金运行总体平稳，待遇按时足额发放。

第二支柱是企业年金和职业年金，主要发挥补充作用，由用人单位及其职工建立，已经有良好发展基础。截至3月底，参加企业年金和职业年金的职工有7200万人，积累基金4.5万亿元，补充养老的作用初步显现。

第三支柱，在这之前没有相应的制度安排。按照党中央决策部署，日前国办正式印发文件，启动了这项政策的实施。需要说明的是，个人养老金是国家关于第三支柱的制度性安排，这个制度性安排除了个人养老金之外，还有其他个人商业养老金金融业务，这二者都是第三支柱的重要组成部分，相互促进、共同发展。

“记录一生、保障一生、服务一生”，个人账户制可直观体现个人权益

《意见》提出个人养老金实行个人账户制度，针对这一模式，人社部养老保险司司长聂明隽在答记者问时谈到，实行个人账户制，主要是基于以下几点考虑，或者说有以下几个方面的好处。

第一，能够比较直观地体现个人权益。个人账户权益归个人所有，因此，养老保险把个人账户作为记载个人权益的载体，能够更加明确直观地体现个人权益归属，这也是我国养老保险制度的重要特色。比如说，基本养老保险实行社会统筹与个人账户相结合的制度模式，无论职工养老保险还是居民养老保险都有个人账户，用于记载个人缴费，按规定计息和计发个人账户养老金，余额依法可以继承。第二支柱，企业年金和职业年金都实行个人账户制，记录单位和个人缴费，以及投资运营收益，职工退休时个人权益完全归个人所有。

第二，方便职工个人操作。实行个人账户制，参加人可以用个人养老金资金账户的资金，自主选择购买符合规定的银行理财、储蓄存款、商业养老保险和公募基金等金融产品，买一种还是买多种，都由个人在这个账户中来完成，不需要跑多个金融机构。

第三，能够为参加人提供完整的记录和服务。参加人的每一笔缴费、投资等信息都由个人账户完整记录。税收优惠政策的享受、领取时个人养老金的转出，都是以个人账户为基础的。不仅方便参保人及时查询，也能够体现“记录一生、保障一生、服务一生”。

第四，有利于统筹规划，促进多层次、多支柱养老保险体系的健康长远发展。可以预见，随着“三支柱”养老保险体系不断发展，三个支柱之间的联系会更加紧密，特别是第二、第三支柱都是补充养老保险性质，都实行个人账户制、市场化运营，制度之间可以更加有机衔接、优化运行、相互促进，是未来发展的一个重要趋势。

从个人来看，个人可以全面了解自己一、二、三支柱个人权益情况，有助于合理统筹安排未来养老的规划。

财政部：将会同相关部门制定配套政策，推动个人养老金制度尽早落实落地

在政策例行吹风会上，财政部社会保障司负责人郭阳表示，为了应对人口老龄化的挑战，实现养老保险制度长期可持续发展，财政部坚决贯彻落实党中央、国务院部署，充分发挥财政职能作用，积极推动建立健全多层次、多支柱养老保险制度体系。

首先，在基本养老保险方面，主要是突出保障民生，牢牢守住确保基本养老待遇按时足额发放这一底线。一是持续加大中央财政补助力度，专项用于确保基本养老待遇发放。2021年，中央财政安排基本基本养老保险金补助资金的规模已经达到了约9000亿元，今后还会进一步增加。二是继续提高基本养老待遇水平。今年《政府工作报告》明确提出，今年要继续提高退休人员基本养老金和城乡居民基础养老金的水平。我们正在按照要求抓紧落实，争取把增加的待遇尽早发放到位。三是不断完善体制机制。按照中央部署，这几年财政部与人社部一道，不断提高企业职工基本养老保险统筹层次，在开展基金中央调剂基础上，从2022年开始实施全国统筹制度，推动实现政策统一规范，努力解决地区间基金的结构性矛盾，进一步提高基金支撑能力。

第二，在年金制度方面，主要是对基本养老保险的补充。国家通过政策来鼓励有条件的企业为职工建立补充性的年金计划。为了支持企业年金制度发展，国家对企业年金个人所得税实施递延纳税政策。2017年，人社部、财政部共同修订印发了《企业年金办法》，进一步完善了相关规定，推动更多企业和职工参与企业年金。从实施效果来看，企业年金制度运行平稳，体现了国家鼓励补充养老保险发展的这一政策导向。2021年末，全国企业年金基金积累的规模已经达到了2.64万亿元。此外，面向机关事业单位及其工作人员的职业年金制度也已经建立，并且在不断规范发展。

第三，在个人养老金方面，主要是坚持政府引导、市场运作、有序发展的原则，国家制定税收优惠政策，鼓励个人参与，支持参保人利用市场化的手段丰富个人养老金的资金储备。这次出台的个人养老金政策符合我国国情，有利于在我国人口老龄化日益严峻的形势下，更好地提高人民群众的自我保障意识，引导人们及早地谋划和为未来的老年生活做更加充足的准备。

下一步，财政部将会同相关部门抓紧研究制定相关配套政策，推动个人养老金制度尽早落实落地，不断提升广大人民群众的幸福感、获得感、安全感。

“让参加人看得懂、会操作”，注重便捷性和实效性

作为一项全新的制度，个人养老金制度实施涉及的部门多、环节也多，相关部门要在制定政策过程中，特别注重操作的简便性和实效性。

人社部养老保险司司长聂明隽表示，个人养老金制度的最大特点是个人自愿参加，为了方便参加人轻易熟悉政策、轻松上手操作，在政策制定过程中特别注重参加的便捷性和实效性。具体体现在以下几个方面：

一是参加的条件比较简单。我国已经建立了职工基本养老保险和城乡居民基本养老保险两大制度平台，在制度层面已经实现了法定人群全覆盖。目前参加基本养老保险的人数10.3亿，其中在职人员不论是什么样的就业形态，即不论是单位就业人员还是灵活就业人员，不受就业地域、户籍限制，只要个人自愿都可以公平参加这个制度，跨省跨地域流动时，个人的权益都不受影响。

二是参与的方式比较灵活。在参与程度上，参加人自主决定是全程参加还是部分年度参加，在缴费额和缴费方式上，起步阶段只要不超过年度缴费上限1.2万元，参加人可以自主决定缴多少，本年度内既可以一次性缴也可以分次缴。

三是开户比较简便。按照制度设计，参加个人养老金需要开设两个账户：一个是在信息平台建立个人养老金账户，用于信息记录、查询和服务等；另一个是在银行开立或者指定的个人养老金资金账户，用于缴费、购买产品、归集收益等。

这两个账户是相互唯一对应的，参加人可以在国家社会保险公共服务平台、全国人社政务服务平台、电子社保卡、“掌上12333”、商业银行等多个渠道开设。其中，通过商业银行渠道，可以一次性把这两个账户都开了。参加人可以根据自己的喜好来确定开户方式和开户银行。

四是投资比较便捷。参加人可以根据不同偏好，自主选择银行理财、储蓄存款、商业养老保险、公募基金等，还可以短期中期长期的组合，这些操作都可以在资金账户中完成，不需要跑多个部门和机构。

五是领取方式比较灵活。参加人达到领取条件时，可以选择按月、分次或者一次性领取，商业银行根据人选择的方式，把个人账户资金转入到参加人的个人社会保障卡银行账户。特殊情形下，比如完全丧失劳动能力、出国出境定居等，也都可以领取。

聂明隽表示，下一步，人社部和有关部门将尽快发布个人养老金实施办法和其他配套文件，进一步明确细化操作规程和参与标准，不仅让参加人看得懂、会操作，也让市场机构更加充分了解规则，积极参加。同时，精心组织部分城市先试行一年，总结经验以后再逐步展开。

“1.2万元缴费上限”体现增量改革，可适时逐步提高缴费上限

另外，针对个人养老金每年1.2万元的缴费上限，人社部养老保险司司长聂明隽表示，大家可能比较关心上限怎么确定的，他也作个简要解释。

聂明隽指出，个人养老金缴费上限主要是基于三点考虑：

一是从保持适度补充养老水平来考虑。个人养老金的功能是补充养老的作用。补充的水平，一方面要结合第一、第二支柱的水平综合考虑，保持三个支柱合理的总养老水平。另一方面，要避免养老水平差距过大，保持合理的收入分配关系。

二是借鉴前期税收递延型商业养老保险试点做法。结合试点情况，个人养老金采取了固定额度的办法，比较简便，年度总额度上也保持了衔接。

三是体现增量改革。起步阶段是1.2万元，随着经济社会发展，随着城乡居民可支配收入的增加，再适时逐步提高缴费上限，更好地满足人民群众对补充养老的需要。

证监会：公募受托管理各类养老金已达4万亿，抓紧出台个人养老金投资公募基金相关制度规则

《意见》明确，参加人可以自主选择购买符合规定的存款储蓄、银行理财、商业保险、商业养老保险、公募基金等金融产品。证监会曾表示将抓紧制定出台个人养老金投资公募基金配套规则制度。

谈及《意见》发布的重要意义，证监会证券基金机构监管部负责人林晓征表示，近日，国办《关于推动个人养老金发展的意见》发布，标志着我国养老第三支柱顶层制度正式确立。该《意见》尊重个人投资选择权，坚持个人养老金市场化投资运作，有利于充分发挥金融机构和金融产品的功能作用。

林晓征表示，从境外成熟经验看，个人养老金能够为居民养老提供更多的养老储备。同时，通过金融产品来参与资本市场，能够分享实体经济的发展红利。多年来，证监会立足服务国家养老保障大局，加强资本市场与多层次、多支柱养老保险体系的衔接。扎实推进资本市场深化改革，努力构建养老金等长期资金愿意来、留得住的市场环境，着力提升上市公司质量，健全和完善投资者保护机制，严厉打击财务造假等违法违规行为，资本市场预期稳定性明显增强，市场生态和市场结构有序改善。多年来，社保基金、基本养老保险基金、年金基金等各类长期基金，积极参与资本市场投资，同时也获得了良好的长期回报。

另一方面，证监会将持续推动公募基金行业提升养老金融服务能力。公募基金作为普惠金融产品，具有组合投资、独立托管、公开透明、销售规范等特点，经过这20多年的发展，公募基金现在的规模已经超过25万亿元，服务5.4亿个人投资者。同时，公募基金公司为受托管理各类养老金的规模也已经达到4万亿元，占我国养老金委托投资规模的比例达到了50%。整个基金行业在投研风控、产品布局、人才队伍建设、信息系统等方面已经积累了比较丰富的经验。

林晓征指出，下一步，证监会将认真贯彻落实《意见》精神，在人社部的统筹指导下，抓紧出台个人养老金投资公募基金的相关制度规则，完善行业基础设施平台，持续加强机构和从业人员监管，着力推动提升管理人的投资管理能力和规范化运作水平，强化投资者保护，切实保障养老金投资运作安全规范，促进个人养老金事业高质量发展。

银保监会：三大方面落实个人养老金制度，抓紧推进金融信息平台与个人养老金信息平台对接

近年来，银保监会一直在推动养老金融业务的发展，《关于推动个人养老金发展的意见》后，银保监会就个人养老金制度将从三大方面，具体落实个人养老金制度。

近两年来，银保监会监管部负责人王宏鹤表示，银保监会积极落实党中央、国务院决策部署，将会稳妥有序推动银行保险机构规范开展个人养老金相关金融业务，确保个人养老金资金账户稳健运行，将国家税收优惠政策落到实处，助力多层次、多支柱养老保险体系健康发展。

银保监会就落实个人养老金制度具体做了以下工作：

一是加快推进个人养老金制度建设。目前，银保监会正在研究制定相关配套政策，明确资金账户规则和相关产品管理要求，确保推出更多运作安全、成熟稳定、标的规范、侧重长期保值的银行保险产品，有效满足消费者差异化养老需求。相关文件将适时征求社会各方面意见，并根据个人养老金制度实施整体安排，稳步推进工作。

二是积极推进行业信息平台建设。指导搭建行业信息平台并组织相关金融机构开展对接测试，目前各项工作进展顺利，预计将在政策落地前做好业务上线准备工作。同时，我们与人社部密切协作，正在抓紧推进金融信息平台与个人养老金信息管理服务平台对接，实现金融产品与账户信息系统互联互通以及相关业务数据在部门间实现共享。

三是积极推动银行保险机构做好个人养老金相关业务准备。个人养老金账户锁定到退休，目的是使个人投入的资金真正用于养老保障。我们将鼓励金融机构推出更多有利于养老金稳健增值的产品，探索通过长期投资、价值投资为参与者提供合理回报。同时，监管部门将加强对个人养老金相关金融业务监管，严厉打击违规行为，切实维护消费者合法权益，确保国家惠民政策落到实处，逐步构建更加公平可持续的养老体系，增强广大人民群众的获得感、幸福感、安全感。

享受税收优惠政策，丰富多样化的养老需求

另外，作为老百姓最关心的问题，个人养老金制度作为多层次养老保险体系的一项新制度，老百姓买个人养老金，与直接购买养老FOF、商业性养老保险相比，有什么直接的好处呢？

人社部养老保险司司长聂明隽表示，这项制度对于参加人而言，制度的吸引力在哪儿？个人参加了以后有什么好处？可以从以下三个方面来看：

一是可以享受税收优惠政策。国家鼓励发展多层次养老保险体系，第三支柱内容比较广泛。其中，国家通过税收政策支持建立个人养老金制度，与其他市场化运营的个人商业养老金融业务互相补充、相互促进。因此，

个人参加个人养老金制度最直接的好处，就是可以享受国家税收优惠政策。包括养老FOF、商业养老保险等金融产品，符合条件的可以作为个人养老金的投资产品，由参加人自主决定购买。

二是可以丰富多样化的养老需求。大家知道，第一支柱基本养老保险是保基本生活的，第二支柱企业年金和职业年金是单位建立的，起补充养老作用。现在增加了个人养老金，不仅为参加第二支柱的人员再增加了一条补充养老的渠道，对没有参加第二支柱的人员而言，也增加了一条补充养老的渠道，丰富了参加人对未来养老保险多样化的需求。

三是可以帮助个人理性规划养老资金。参加个人养老金以后，从制度设计可以看出，账户资金是封闭运行的，在缴费阶段只进不出，个人缴费和投资收益都在账户里滚存，到达领取基本养老金年龄等条件时就可以领取，也就是说从制度上帮助参加人把牢个人养老金的出口，有助于个人理性规划养老资金，合理选择投资产品和投资期限，避免提前支取，从而切实起到补充养老的作用。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=104611>

（来源：中国基金报）

权威部门回应个人养老金焦点问题：是否强制、如何购买、谁来监管？

国务院办公厅日前印发《关于推动个人养老金发展的意见》，受到百姓高度关注。是否强制、如何购买、谁来监管？25日召开的国务院政策例行吹风会上，相关部门进行了权威回应。

是否强制购买？与基本养老保险有何区别？

“与基本养老保险由国家强制实施不同，个人养老金由个人自愿参加。”人社部副部长李忠说，企业年金、职业年金是由用人单位及其职工建立、共同缴费，但个人养老金只由个人缴费。

根据意见，个人养老金制度属于政府政策支持、个人自愿参加、市场化运营的补充养老保险制度。参加了基本养老保险的劳动者，就可以参加个人养老金制度，国家给予税收优惠政策支持。

据李忠介绍，我国多层次养老保险体系主要由三方面构成。第一支柱是基本养老保险，为主体部分，截至3月末，参保人数已达到10.3亿人。第二支柱是企业年金和职业年金，截至3月末，参加职工达7200万人。第三支柱个人养老金和其他个人商业养老金融业务，此前还没有相应的制度安排。

“这次个人养老金制度的实施，是适应我国社会主要矛盾变化，满足人民群众多层次多样化养老保障需求的必然要求，有利于在基本养老保险和企业年金、职业年金基础上，再增加一份积累，退休后能够再多一份收入，进一步提高退休后的生活水平。”李忠说。

他表示，个人养老金的缴费，全部归集到个人账户、完全积累。参加人达到领取基本养老金年龄等条件后，可以自己决定按月、分次或者一次性领取个人养老金，转入社会保障卡银行账户后自由支配使用。

参加人可用个人养老金购买符合规定的银行理财、储蓄存款、商业养老保险、公募基金等金融产品，并承担相应的风险。“买什么、什么时候买，都由参加人自主选择、自主决定。”李忠说。

如何开户缴费？怎样选择投资产品？

个人养老金怎么缴，收益怎么看，个人账户是关键。

按照制度设计，参加个人养老金需要开设两个账户。一个是在信息平台开设个人养老金账户，用于信息记录、查询和服务等，另一个是在银行开立或指定个人养老金资金账户，用于缴费、购买产品、归集收益等，两个账户相互唯一对应。

参加人可以通过国家社会保险公共服务平台、全国人社政务服务平台、电子社保卡、掌上12333、商业银行等多个渠道开设，其中，通过商业银行可以一次性把两个账户开好。

“实行个人账户制能够方便个人操作，更加直观体现个人权益，为参加人提供完整记录和服务。”人社部养老保险司司长聂明隽说。

他表示，买一种还是买多种金融产品，实行什么样的投资组合，都可以在这个资金账户中完成，不用跑多个金融机构。参加人的每一笔缴费、投资等信息，都由个人养老金账户记录；税收优惠政策的享受、领取时个人养老金的转出，也都是以个人养老金账户为基础，可实时查询。

在金额和投资周期方面，参加人可以自主选择全程参加还是部分年度参加。起步阶段年度缴费上限为12000元，只要不超过这个额度，参加人可以自主决定缴多少，本年度内既可以选择一次性缴纳，也可以选择多次缴纳。

聂明隽透露，随着经济社会的发展、人均居民可支配收入的增加，未来会适时逐步提高缴费上限。下一步，人社部和相关部门将发布个人养老金实施办法和其他配套文件，进一步明确、细化操作流程和参与标准。

谁来监管？政策何时落地？

记者从吹风会上获悉，人社部和财政部对个人养老金账户设置、缴费上限、待遇领取等制定具体政策并进行运行监管，金融监管部门对个人养老金相关经营活动和产品的风险性进行监管。

“我们将选择部分城市先试行1年，再总结推广。同时会同相关部门抓紧制定相应的配套政策，做好信息平台的对接测试。”李忠说。

一系列配套政策正在紧锣密鼓地制定当中。

银保监会人身险部二级巡视员王宏鹤表示，银保监会正在研究制定商业银行个人养老金业务管理办法、保险机构开展个人养老金业务相关政策等，明确资金账户规则和相关金融产品管理要求。

“个人养老金账户锁定到退休，目的是体现养老属性，使个人投入资金真正用于养老保障。”王宏鹤说，监管部门将鼓励金融机构推出更多有利于养老金稳健增值的产品，探索通过长期投资、价值投资为参与人提供合理回报。同时也将加强对相关金融业务监管，严厉打击违规行为。

证监会机构部副主任林晓征表示，证监会将抓紧出台个人养老金投资公募基金配套规则制度，完善行业基础设施平台，持续加强机构和从业人员监管，推动提升管理人管理能力和规范化运作水平，强化投资者保护，保障养老金投资运作安全规范，促进个人养老金高质量发展。

“在推动个人养老金制度尽快落地的同时，我们将牢牢守住确保基本养老待遇按时足额发放这一底线。”财政部社会保障司副司长郭阳说，今年将继续提高退休人员基本养老金和城乡居民基础养老金水平。目前正在抓紧落实，争取把增加的待遇尽早发放到位。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=104612>

（来源：人民网）

理论高地：老龄化背景下健康卫生服务品质提升策略

随着人口老龄化程度的增加，北京市公共卫生服务体系相应完善，朝着更加优质化、均衡化的方向迈进。

分级诊疗、医联体建设、家庭医生签约服务和中医药改革是北京市促进基本公共卫生服务优质化和均衡化的重要举措和特色;财政补助、医疗机构、人员配置、基础设施、服务项目五个维度下的公共卫生服务体系呈现出服务供给的相对优质和均衡;基本公共卫生服务效果指标达到了发达国家水平。

未来北京市的公共卫生服务要达到更加优质化和均衡化，需要在两个浪潮下实现自身体制机制的核心竞争力：一是在医联体建设的浪潮下，实现分级诊疗的高效运转，提高人才队伍建设，培养和布局全科医生，促进医疗资源在空间和时间上的有机均衡，将公共卫生服务的网底织密;二是在“互联网+”、大数据和人工智能的浪潮下，构筑公共卫生服务的信息化平台，提高服务供给的效率，并且提高医疗数据利用度，重视数据间的关联性。

存在问题：不足与不充分

目前北京市公共卫生服务存在几个问题。

首先是人才供给不足。由于百姓对医疗服务需求的大幅增长、对医疗服务水平的更高要求，仍然凸显两大问题，一是基层公共卫生服务人才数量有待提高。近年来，对专业技术人员的招聘工作力度很大，但收效甚微。人员流动较大，各单位空编严重;二是人才结构需进一步优化，由于市场机制和本身生源数量的限制，护理人员整体状况十分紧缺，全科医师作为社区卫生服务“六位一体”工作的主要承担者数量明显不足。

其次是社区公共卫生资源配置不足。东城区在基础设施和人员配备上存在一些困境：在标准化建设中，存在社区卫生服务站面积不达标问题;医药分开综合改革实施以来，东城区的社区卫生服务门急诊量同比增长达29.55%，社区医师日担负诊疗人次达到了19.99，相当于二三级医院负荷的一倍，社区卫生人员的工作负荷较重，基层人员配备不足的问题急需解决。

还有就是医联体信息化建设不充分。实现电子健康档案全面覆盖和动态更新的目标还没有达成。互联网+、大数据应用上还未形成数据模型，人工智能尚处于研发层面还未进入实施阶段。

北京市公共卫生服务在老龄化社会背景下，主要矛盾不是卫生服务资源的增长，而是资源的优化配置，即如何保持体制机制的核心竞争力，实现优质均衡下的网底织密。图为北京市东城区南里东社区养老服务站。

改进策略：优化资源配置，实现优质均衡

北京市公共卫生服务在老龄化社会背景下，主要矛盾不是卫生服务资源的增长，而是资源的优化配置，即如何保持体制机制的核心竞争力，实现优质均衡下的网底织密。因此，建议在基底稳固的前提下，以信息化支撑和人才保障作为两大顶梁柱起到承重作用，以顶层监管作为天花板铺设边界，通过分级诊疗、紧密医联体以及家庭医生的深入开展，形成合力促进公共卫生服务的机制迭代，在此过程中挖掘北京市的优势，最终达到公共卫生服务体系全面优化、各机构主体良性互动减少摩擦、资源配置有机团结降低损耗、为民众带来切实获得感的目标。

首先是优化分级诊疗制度，明确基层医疗服务机构职能，进一步将预防、医疗、康复、护理一体，加大对基层医疗的医疗资源储备，提升其医疗服务能力，让患者敢于将基层医疗服务机构当作就诊的第一选择，有序推进“小病在社区、大病进医院、康复回社区”理念。

其次构建管理紧密型医联体，要通过派驻主要管理人员搭建核心医院和成员医院的桥梁，实现优质医疗资源共享和下沉;要引入核心医院管理标准，提高成员医院质量水平;要管理人员通过引入核心医院的管理理念，落实相统一的质量标准，增进成员医院和核心医院的认同感。

再其次，完善家庭医生机制。借鉴政府支持、培养人才、明确职责、监督评估四个方面推动家庭医生队伍建设的经验，加大支持力度，全方位监督管理，成立独立权威的机构或组织对家庭医生团队进行监督管理，提升家庭医生团队综合能力;统一准入门槛，做到诊疗工作与公共卫生服务工作并重;鼓励居民监督，进一步完善考核，鼓励居民参与到家庭医生签约服务的各个环节，规范监督制度和评价方式方法，构建科学合理的绩效考核指标体系。

第四，强化顶层监管，强化政府监督责任和提高督查水平，完善医疗机构审批制度，加强对医疗机构、医师的管理;按照属地化原则，对于工作规划要及时实施进度监查并进行效果评价，通过实地督查和技术手段，尽早发现实施过程中出现的问题，综合运用法律、经济和行政等对策来进一步修正和保障工作的顺利进行，对于频频出现的问题研究出一套行之有效的防治体系，推动公共卫生服务事业配置合理、公平高效。

再者，改革人事管理制度。制定出符合健康卫生人力资源特点的分层人才评价和考核办法，尤其对于基层卫生人员，除了进一步完善公开透明的选人用人机制、科学有效的绩效考核，还要注重激励机制的深入;制定东城区医联体绩效考核标准，加大对医联体的投入，将政府投入与绩效考核挂钩，明确利益分配机制，实现上下共赢，共同发展，有效推进医联体发展。

最后，加大信息化建设力度，构建大数据平台实现信息共享，在标准体系基础上，搭建大数据应用模型库，建立多种应用场景供选择。通过数据挖掘算法构建的智能分级诊疗系统，实现智能分级诊疗;实现各医疗机构

的业务协同，平台建设必须以统筹发展和医联体观念来看待和建设医院信息化改造，在医联体集中的医疗数据资源库的基础上，保证平台和应用系统实行统一的主索引服务机制和流程，保证个人、机构和共享资源的索引信息的一致性，同时需要考虑实现双向转诊，分级医疗，结果互认，院外信息接收和反馈、转院接诊处理、转出跟踪等需求。(作者为北京市社会科学院管理所副研究员)

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=104613>

(来源：澎湃新闻)

政策法规

国务院办公厅关于进一步释放消费潜力促进消费持续恢复的意见

国办发〔2022〕9号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

消费是最终需求，是畅通国内大循环的关键环节和重要引擎，对经济具有持久拉动力，事关保障和改善民生。当前，受新冠肺炎疫情等因素影响，消费特别是接触型消费恢复较慢，中小微企业、个体工商户和服务业领域面临较多困难。为深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，协同发力、远近兼顾，综合施策释放消费潜力，促进消费持续恢复，经国务院同意，现提出以下意见。

一、应对疫情影响，促进消费有序恢复发展

(一) 围绕保市场主体加大助企纾困力度。深入落实扶持制造业、小微企业和个体工商户的减税退税降费政策。推动金融机构通过降低利率、减少收费等多种措施，向实体经济让利。引导金融机构优化信贷管理，对受疫情影响严重的行业企业给予融资支持，避免出现行业性限贷、抽贷、断贷。延续执行阶段性降低失业保险、工伤保险费率政策。对不裁员少裁员的企业，实施好失业保险稳岗返还政策。清理转供电环节不合理加价。采取切实有效措施制止乱收费、乱摊派、乱罚款行为。鼓励有条件的地区对零售、餐饮等行业企业免费开展员工定期核酸检测，对企业防疫、消杀支出给予补贴支持。落实好餐饮、零售、旅游、民航、公路水路铁路运输等特困行业纾困扶持措施。鼓励地方加大帮扶力度，支持各地区结合实际依法出台税费减免等措施，对特困行业实行用电阶段性优惠、暂缓缴纳养老保险费等政策，对承租非国有房屋的服务业小微企业和个体工商户给予适当帮扶，稳住更多消费服务市场主体。

(二) 做好基本消费品保供稳价。结合疫情防控形势和需要，加快建立健全生活物资保障体系，畅通重要生活物资物流通道。在各大中城市科学规划建设一批集仓储、分拣、加工、包装等功能于一体的城郊大仓基地，确保应急状况下及时就近调运生活物资，切实保障消费品流通不断不乱。建立完善重要商品收储和吞吐调节机制，持续做好日常监测和动态调控，落实好粮油肉蛋奶果蔬和大宗商品等保供稳价措施。

(三) 创新消费业态和模式。适应常态化疫情防控需要，促进新型消费，加快线上线下消费有机融合，扩大升级信息消费，培育壮大智慧产品和智慧零售、智慧旅游、智慧广电、智慧养老、智慧家政、数字文化、智能体育、“互联网+医疗健康”、“互联网+托育”、“互联网+家装”等消费新业态。加强商业、文化、旅游、体育、健康、交通等消费跨界融合，积极拓展沉浸式、体验式、互动式消费新场景。有序引导网络直播等规范发展。深入开展国家电子商务示范基地和示范企业创建。深化服务领域东西协作，大力实施消费帮扶，助力中西部地区特别是欠发达地区提升发展能力和消费水平。

二、全面创新提质，着力稳住消费基本盘

(四) 积极推进实物消费提质升级。加强农业和制造业商品质量、品牌 and 标准建设，推动品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产。推进食用农产品承诺达标合格证制度。支持研发生产更多具有自主知识产权、引领科技和消费潮流、应用前景广阔的新产品新设备。畅通制造企业 with 互联网平台、商贸流通企业产销对接，鼓励发展反向定制(C2M)和个性化设计、柔性化生产。促进老字号创新发展，加强地理标志产品认定、管理和保护，培育更多本土特色品牌。

(五) 加力促进健康养老托育等服务消费。深入发展多层次多样化医疗健康服务，积极发展中医医疗和养生保健等服务，促进医疗健康消费和防护用品消费提质升级。实施智慧助老行动，加快推进适老化改造和智能化产品开发，发展适合老年人消费的旅游、养生、健康咨询、生活照护、慢性病管理等产品和服务，支持开展省际旅居养老合作。加快构建普惠托育服务体系，支持社会力量提供多元化、规范化托育服务，引导市场主体开发更多安全健康的国产婴幼儿用品。

(六) 持续拓展文化和旅游消费。推动中华优秀传统文化传承创新，促进出版、电影、广播电视等高质量发展。大力发展全域旅游，推动红色旅游、休闲度假旅游、工业旅游、旅游演艺等创新发展，促进非遗主题旅游发展。组织实施冰雪旅游发展行动计划。优化完善疫情防控措施，引导公园、景区、体育场馆、文博场馆等改善设施和服务条件、结合实际延长开放时间。鼓励城市群、都市圈等开发跨区域的文化和旅游年票、联票等。深入推进文化和旅游消费试点示范。积极落实带薪休假制度，促进带薪休假与法定节假日、周末日合理分布、均衡配置。

(七) 大力发展绿色消费。增强全民节约意识，反对奢侈浪费和过度消费，形成简约适度、绿色低碳的生活方式和消费模式。推广绿色有机食品、农产品。倡导绿色出行，提高城市公共汽车、轨道交通出行占比，推动公共服务车辆电动化。推动绿色建筑规模化发展，大力发展装配式建筑，积极推广绿色建材，加快建筑节能改造。支持新能源汽车加快发展。大力发展绿色家装，鼓励消费者更换或新购绿色节能家电、环保家具等家居产品。加快构建废旧物资循环利用体系，推动汽车、家电、家具、电池、电子产品等回收利用，适当放宽废旧物资回收车辆进城、进小区限制。推进商品包装和流通环节包装绿色化、减量化、循环化。开展促进绿色消费试点。广泛开展节约型机关、绿色家庭、绿色社区、绿色出行等创建活动。

(八) 充分挖掘县乡消费潜力。建立完善县域统筹，以县城为中心、乡镇为重点、村为基础的县域商业体系。深入实施“数商兴农”、“快递进村”和“互联网+”农产品出村进城等工程，进一步盘活供销合作社系统资源，引导社会资源广泛参与，促进渠道和服务下沉。鼓励和引导大型商贸流通企业、电商平台和现代服务企业向农村延伸，推动品牌消费、品质消费进农村。以汽车、家电为重点，引导企业面向农村开展促销，鼓励有条件的地区开展新能源汽车和绿色智能家电下乡，推进充电桩(站)等配套设施建设。提升乡村旅游、休闲农业、文化体验、健康养老、民宿经济、户外运动等服务环境和品质。

三、完善支撑体系，不断增强消费发展综合能力

(九) 推进消费平台健康持续发展。加快推进国际消费中心城市培育建设。积极建设一批区域消费中心，改善基础设施和服务环境，提升流通循环效率和消费承载力。支持有条件的地区依托自由贸易试验区等，与国(境)外机构合作建设涉外消费专区。鼓励各地区围绕商业、文化、旅游、体育等主题有序建设一批设施完善、业态丰富、健康绿色的消费集聚区，稳妥有序推进现有步行街设施改造和业态升级，积极发展智慧商圈。推动建设城市一刻钟便民生活圈，优化配置社区生活消费服务综合体。高水平办好“中国品牌日”、全国消费促进月等活动。支持各地区建立促消费常态化机制，培育一批特色活动品牌。持续办好中国国际进口博览会、中国进出口商品交易会、中国国际服务贸易交易会、中国国际消费品博览会。完善市内免税店政策，规划建设一批中国特色市内免税店。

(十) 加快健全消费品流通体系。进一步完善电子商务体系和快递物流配送体系，加强疫情防控措施跨区域相互衔接，畅通物流大通道，加快构建覆盖全球、安全可靠、高效畅通的流通网络。支持智能快件箱(信包箱)、快递服务站进社区，加强末端环节及配套设施建设。加快发展冷链物流，完善国家骨干冷链物流基地设施条件，培育一批专业化生鲜冷链物流龙头企业。大力推广标准化冷藏车，鼓励企业研发应用适合果蔬等农产品的单元化包装，推动实现全程“不倒托”、“不倒箱”。健全进口冷链食品检验检疫制度，加快区块链技术在冷链物流智慧监测追溯系统建设中的应用，推动全链条闭环追溯管理，提高食品药品流通效率和安全水平。针对进口物品等可能引发的输入性疫情，严格排查入境、仓储、加工、运输、销售等环节，建立健全进口冻品集中监管制度，筑牢疫情外防输入防线。

(十一) 增加就业收入提高消费能力。鼓励创业带动就业，支持各类劳动力市场、人才市场、零工市场建设，支持个体经营发展，增加非全日制就业机会，规范发展新就业形态，健全灵活就业劳动用工和社会保障政策。实施提升就业服务质量工程，加强困难人员就业帮扶，完善职业教育体系，开展大规模、多层次职业技能培训，加大普惠性人力资本投入力度。解决好高校毕业生等青年就业问题。健全工资决定、合理增长和支付保障机制，稳步提高劳动者工资性收入特别是城市工薪阶层、农民工收入水平，健全最低工资标准调整机制。接续推进乡村富民产业发展，落实和完善对农民直接补贴政策，拓宽乡村特别是脱贫地区农民稳定就业和持续增收渠道。

(十二) 合理增加公共消费。健全常住地提供基本公共服务制度，合理确定保障标准。紧扣人民群众“急难愁盼”，多元扩大普惠性非基本公共服务供给。提高教育、医疗、养老、育幼等公共服务支出效率。完善长租房政策，扩大保障性租赁住房供给。支持缴存人提取住房公积金用于租赁住房，继续支持城镇老旧小区居民提取住房公积金用于加装电梯等自住住房改造。健全基本生活救助制度和专项救助制度，积极发展服务类社会救助，形成“物质+服务”的多样化综合救助方式。落实好社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制。

四、持续深化改革，全力营造安全放心诚信消费环境

(十三) 破除限制消费障碍壁垒。有序破除一些重点服务消费领域的体制机制障碍和隐性壁垒，促进不同地区和行业标准、规则、政策协调统一，简化优化相关证照或证明办理流程手续。稳定增加汽车等大宗消费，各地区不得新增汽车限购措施，已实施限购的地区逐步增加汽车增量指标数量、放宽购车人员资格限制，鼓励除个别超大城市外的限购地区实施城区、郊区指标差异化政策，更多通过法律、经济和科技手段调节汽车使用，因地制宜逐步取消汽车限购，推动汽车等消费品由购买管理向使用管理转变。建立健全汽车改装行业管理机制，加快发展汽车后市场。全面取消二手车限迁政策，落实小型非营运二手车交易登记跨省通办措施。对皮卡车进城实施精细化管理，研究进一步放宽皮卡车进城限制。

(十四) 健全消费标准体系。健全消费品质量标准体系，大力推动产品质量分级。完善节能和绿色制造标准体系、绿色产品认证标识体系以及平台经济、跨境电商、旅游度假、餐饮、养老、冷链物流等领域服务标准。推进第五代移动通信(5G)、物联网、云计算、人工智能、区块链、大数据等领域标准研制，加快超高清视频、互动视频、沉浸式视频、云游戏、虚拟现实、增强现实、可穿戴等技术标准研研，加强与相关应用标准的衔接配套。

(十五) 加强消费领域执法监管。深入实施公平竞争政策，强化反垄断和反不正当竞争执法，加快建立健全全方位、多层次、立体化监管体系，防止资本无序扩张。加大对虚假宣传、仿冒混淆、制假售假、缺斤短两等违法行为的监管和处罚力度。全面加强跨地区、跨部门、全流程协同监管，压实生产、流通、销售各环节监管责任。加快消费信用体系建设，推进信用分级分类监管，组织开展诚信计量示范活动，依法依规实施失信惩戒。加强价格监管，严厉打击低价倾销、价格欺诈等违法行为，严格规范平台经营者自主定价。继续加强消费品质量安全监管，开展消费品质量合格率统计调查，加大缺陷产品召回监管力度。加强重点服务领域质量监测评价。

(十六) 全面加强消费者权益保护。大力开展放心消费创建活动。完善平台经济消费者权益保护规则。持续优化完善全国12315平台，充分发挥地方12345政务服务便民热线作用，进一步畅通消费者投诉举报渠道。建立完善消费投诉信息公示制度。进一步优化消费争议多元化解机制，不断提升在线消费纠纷解决机制效能。完善公益诉讼制度，探索建立消费者集体诉讼制度，全面推行消费争议先行赔付。广泛引导线下实体店积极开展无理由退货承诺。

五、强化保障措施，进一步夯实消费高质量发展基础

(十七) 加强财税支持。统筹利用现有财政资金渠道,支持消费相关基础设施和服务保障能力建设,符合条件的项目可纳入地方政府专项债券支持范围,更好以投资带消费。完善政府绿色采购标准,加大绿色低碳产品采购力度。鼓励有条件的地区对绿色智能家电、绿色建材、节能产品等消费予以适当补贴或贷款贴息。研究进一步降低与人民生活密切相关、需求旺盛的优质消费品进口关税。

(十八) 优化金融服务。引导银行机构积极发展普惠金融,探索将真实银行流水、第三方平台收款数据、预订派单数据等作为无抵押贷款授信审批参考依据,提高信用状况良好的中小微企业和消费者贷款可得性。推动商业银行、汽车金融公司、消费金融公司等提升金融服务能力。强化县域银行机构服务“三农”的激励约束机制,丰富农村消费信贷产品和服务,加大对农村商贸流通和居民消费的金融支持力度。引导金融机构在风险可控和商业可持续前提下丰富大宗消费金融产品。鼓励保险公司针对消费领域提供保险服务。规范互联网平台等涉及中小微企业、个体工商户金融服务的收费行为。

(十九) 强化用地用房保障。加大土地、房屋节约集约和复合利用力度,鼓励经营困难的百货店、老旧厂区等改造为新型消费载体。鼓励通过先后租让、租让结合等方式为快递物流企业提供土地。适应乡村旅游、民宿、户外运动营地及相关基础设施建设小规模用地需要,积极探索适宜供地方式,鼓励相关设施融合集聚建设。优化国有物业资源出租管理,适当延长租赁期限,更好满足超市、便利店等消费场所用地用房需求。支持利用社区存量房产、闲置房屋等建设便民网点。允许有条件的社区利用周边空闲土地或划定的特定空间有序发展旧货市场。

(二十) 压实各方责任。国家发展改革委、商务部等有关部门要充分发挥完善促进消费体制机制部际联席会议制度作用,强化协同联动,加强督办落实。国家统计局要完善服务消费统计监测,建立健全网络消费等消费新业态新模式统计体系。各地区要加强组织领导,完善配套方案,切实推动本意见提出的各项任务措施落地见效。

国务院办公厅

2022年4月20日

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=459&aid=104614>

(来源:国务院办公厅)

养老金融

养老第三支柱如何“支”起来？

4月25日,国务院新闻办公室举行国务院政策例行吹风会,介绍《国务院办公厅关于推动个人养老金发展的意见》(以下简称《意见》)有关情况,并回答记者提问。

为何出台个人养老金制度?实行个人账户制出于什么考虑?参加个人养老金有什么好处?这些事关养老第三支柱如何“支”起来的热点问题,得到了——回应。

为何出台个人养老金制度？

人社部副部长李忠介绍,我国多层次的养老保险体系包括“三支柱”。

第一支柱是基本养老保险,包括城镇职工基本养老保险和城乡居民基本养老保险,主要保基本,目前发展相对完善,截至3月底,基本养老保险参保人数达10.3亿人,基本养老保险基金年度收支规模达12.6万亿元,累计结余超6万亿元,基金运行总体平稳,待遇按时足额发放。

第二支柱是企业年金和职业年金,主要发挥补充作用,由用人单位及其职工建立。截至3月底,参加职工有7200万人,积累基金4.5万亿元。

第三支柱包括个人储蓄性养老保险和商业养老保险,此前一直没有相应制度安排。4月21日,《意见》的发布补上了这一短板。

“个人养老金缴费可用于购买符合规定的银行理财、储蓄存款、商业养老保险、公募基金等金融产品,买什么、什么时候买,都由参加人自主选择、自主决定。”李忠表示,个人养老金制度具有政府政策支持,个人自愿,市场化运营的特点。

为何实行个人账户制？

根据《意见》,个人养老金制度实行个人账户制。

“能够更加明确直观地体现个人权益归属,这也是我国养老保险制度的重要特色。”人社部养老保险司司长聂明隽以养老一、二支柱举例,基本养老保险实行社会统筹与个人账户相结合的制度模式,个人账户用于记载个人缴费,余额依法可以继承;企业年金和职业年金均实行个人账户制,记录单位和个人缴费以及投资运营收益,职工退休时个人权益完全归个人所有。

他进一步补充说,个人账户制方便职工个人操作,能为参加人提供完整的记录和服务,个人可以全面了解自己一、二、三支柱个人权益情况,有助于合理统筹安排未来养老规划。

《意见》中每年1.2万元的缴费上限是如何出炉的？

聂明隽解释称,首先是从保持适度补充养老水平来考虑,要避免养老金水平差距过大;同时,借鉴了前期税收递延型商业养老保险试点的做法;随着经济社会发展、城乡居民可支配收入的增加,再适时逐步提高缴费上限。

政策看得懂、好操作

从《意见》可以看到,参加个人养老金制度涉及的部门和环节非常多,聂明隽表示,为了方便参加人轻易熟悉政策、轻松上手操作,在政策制定过程中特别注重参加的便捷性和实效性。

在参加条件上,参加基本养老保险的在职人员,不论是单位就业人员还是灵活就业人员,不受就业地域、户籍限制,只要个人自愿都可以参加,跨省跨地域流动时,个人权益不受影响。

在参与方式上,参加人自主决定是全程参加还是部分年度参加,在缴费额和缴费方式上,起步阶段只要不超过年度缴费上限,参加人可以自主决定缴多少,本年度内既可以一次性缴也可以分次缴。

在开户方面,参加个人养老金需要开设两个账户:一个是在信息平台建立个人养老金账户,用于信息记录、查询和服务等;另一个是在银行开立或者指定的个人养老金资金账户,用于缴费、购买产品、归集收益等,两个账户相互唯一对应。

在投资方面,参加人可以根据不同偏好,自主选择金融产品,还可以短期中期长期的组合,这些操作都可以在资金账户中完成,不需要跑多个部门和机构。

聂明隽表示,相较于购买商业性养老保险,个人参加个人养老金制度最直接的好处,就是可以享受国家税收优惠政策。

“个人养老金账户资金是封闭运行的,在缴费阶段只进不出,从制度上帮助参加人把丰个人养老金出口,有助于个人理性规划养老资金,合理选择投资产品和投资期限,避免提前支取,从而切实起到补充养老作用。”

聂明隽总结说,除了可以丰富多样化养老需求,个人养老金还可以帮助个人理性规划养老资金。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=568&aid=104615>

(来源:工人日报)

“保险+养老”新趋势：一站式居家养老服务受欢迎

4月21日,国务院办公厅印发《关于推动个人养老金发展的意见》,旨在推进多层次、多支柱养老保险体系建设,满足人民群众日益增长的多样化养老保险需要。

养老,越来越成为社会关注的话题。其中,推动社会力量布局居家养老已经成为政策发力的重要方向。国务院发布《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》,明确“要引导商业保险机构加快研究开发适合居家护理、社区护理、机构护理等多样化护理需求的产品”。

4月25日,21世纪经济报道发布《“保险+养老”新趋势:2022居家养老服务报告》,聚焦居家养老的发展现状、趋势,以及保险在这一领域的布局、案例,对居家养老的健康、可持续发展提供参考和建议。

保险发挥自身优势进军居家养老市场

人口老龄化带来的机遇与挑战并存。第七次全国人口普查数据显示,我国60岁及以上人口为2.6402亿人,占比18.70%,与2010年相比上升5.44%;65岁及以上人口为1.9064亿人,占比13.50%,与2010年相比上升4.63%。

保险公司发挥自身优势进军养老市场将成为共同选择。其中,居家养老称得上是蓝海中的太平洋,可为保险公司提供开拓性选择。

目前,我国老年人大多数都在居家和社区养老,形成“9073”的格局,即90%左右的老年人在居家养老,7%左右的老年人依托社区支持养老,3%的老年人入住机构养老。

在现实中,机构养老成本过高,且缺少传统意义上“家”的归属,同时经营方也很难盈利,致使相应模式难以实现下沉式、普惠式发展。与之相对,居家养老一方面客户群量大,盈利利率高,另一方面空巢化、失能化、少子化等现状使传统的单一居家模式迎来挑战,对新居家养老需求模式更加急迫。

正因如此,近年来推动社会力量布局居家养老成为政策发力的重要方向。例如,《国务院办公厅关于推进养老服务发展的意见》指出,推动居家、社区和机构养老融合发展。支持养老机构运营社区养老服务设施,上门为居家老年人提供服务。《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》提及,居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系和健康支撑体系加快健全。

作为积极布局养老领域的行业之一,保险公司具有天然的优势。一方面,保险公司资金规模大、运转周期长,叠加业务运作,可以充分发挥自身优势;另一方面,保险公司资金管理经验丰富、产品开发经验更加充足,在完善产品及服务链后可以与保险主业协同形成商业闭环。此外,在这一领域的布局,也是承担社会责任的重要体现,有利于提升保险公司品牌价值。

平安居家养老服务覆盖10类场景

目前,诸多保险公司在居家养老领域跃跃欲试。其中,中国平安在居家养老领域率先试水。《“保险+养老”新趋势:2022居家养老服务报告》结合中国平安的居家养老服务案例,进行分析与研究为,为行业提供参考与借鉴。

得益于在综合金融和医疗健康生态圈领域的长期积累,平安积累了综合金融一站式账户、团体年金及养老年金产品运作经验和专业的投资管理能力,并在养老年金产品开发、高端养老和居家养老服务创新、养老金专业投资管理等领域率先布局。

在“保险+居家养老”方面,2022年3月,平安发布一站式居家养老服务品牌“平安管家”,打造“线上+线下”、“终身专属管家+养老服务”闭环,覆盖医、护、财、养等10类养老服务场景。

例如,在服务与硬件方面,平安走的是“大而全”的路线,可为客户提供适老环境改造,从硬装、辅具改造到软装配置一应俱全,让居家环境向专业养老机构靠拢,同时辅以智能守护服务,与近百项设备互联,全天候为老人监测环境、行为、体征等29项风险,如遇紧急情况,三级救助会及时介入并同步家属,并且还有起居家政服务、营养管理、餐食配送等需求高频的服务。

例如，平安居家养老深圳首批体验馆的客户——76岁的罗先生，他身体有不少的慢性疾病，女儿罗女士很怕父亲的不在乎，导致病情恶化。所以在平安居家养老试点家庭招募的时候，第一时间为父亲报了名。根据罗先生的实际需求，项目组协助为罗先生挑选了合适的适老化辅具及智能守护设备，并按预约时间快速完成安装。体验后，罗女士表示满意。

需要强调的是，面对养老产业现状，居家养老还有很长的路要走。在这一过程中，可以积极探索不同的居家养老模式，并结合我国的养老市场现状，因地制宜，创造更人性化、多样化的居家养老服务。
<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=568&aid=104616>（来源：21世纪经济报道）

关于我们



中国养老网建立得到发改委、民政部、卫健委、全国老龄办、中民养老规划院、中国老龄事业发展基金会、中国社会福利基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播养老服务业资讯、促进养老产业与事业建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息资讯的网络传播平台。

中国养老网致力于宣传党和国家关于养老产业与老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府养老工作资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级养老服务工作、养老设施关于老龄化数据的研究支持，为读者提供养老服务业关于政治、经济、文化、健康、生活等方面的咨询。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批专家学者、养老从业人员，集中一批专家学者，面对快速老龄化的政策安排，实施好《“十三五”规划》促进养老服务体系与老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、照护保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

北京中民养老事业促进中心长期从事养老事业和社会保障工作，是中国养老网的载体。积极研究我国“十四五”养老服务体系研究，研究养老服务体系建设与养老服务设施规划，培训养老高级管理人员以及评估师，支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，由北京来博颐康投资管理有限公司捐资发起。重点支持养老研究和养老标准建立，表彰优秀养老专家学者及工作者；支持国家建立医养结合、社区养老辐射支援居家养老等模式与体系的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加全面与专业！我们将来稿择优发布到中国养老网和其他平台中并注明作者。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

感谢北京香山颐养健康管理有限公司、幸福颐康养老产业投资有限公司的支持！

联系我们

小助手（微信）：ZMYL123

官网：www.CNSF99.com

网站地址：北京市海淀区三里河路一号

办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓

邮编：100600

邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com

电话：010-68316105/6

传真：010-85325039

内部刊物仅供参考